

Информационное агентство  
«WEB-мониторинг»

Межрегиональная общественная организация инвалидов  
«Пилигрим»

Интернет-журнал

# ИНВАЛИДЫ И ЗАКОН

(выходит с марта 2008 года)

№ 4 (14) 2009

*Учредители:*

**ФЕДИНСКИЙ Ю.И.**, руководитель  
ИА «WEB-мониторинг»

**БЕЛЬКОВА Н.М.**, руководитель  
МООИ «Пилигрим».

МОСКВА  
2009

## В НОМЕРЕ:

### Хроника

08 04 2009

**Медведев: «Инвалиды выживают не благодаря, а вопреки условиям, созданным в России»**



Фото: <http://kremlin.ru>

Москва, Кремль. Дмитрий Медведев на заседании Совета по делам инвалидов

Тамара Миодушевская

Президент России провёл в Кремле первое заседание Совета по делам инвалидов

В ходе мероприятия были подняты вопросы совершенствования законодательной базы в части, касающейся реализации прав инвалидов, а также интеграции инвалидов в общественную жизнь.

Напомним, что, согласно данным Минздравсоцразвития, в России насчитывается более 13 млн инвалидов. В соответствии с Указом, подписанным Дмитрием Медведевым, в конце 2008 года был возрождён специальный Совет по решению проблем категории граждан с ограниченными возможностями, который существовал с 1996 по 2001 год.

- Наверное, особенно важно то, что мы с вами встречаемся не в простой, такой благостный период, хотя таких периодов в нашей истории почти не было, а в очень проблемный период развития нашего государства и общества, - начал свою речь президент России. - Понятно, что именно в этот период, период кризиса, страдает наиболее незащищенная часть населения. Кризис всегда бьёт по наименее подготовленным к кризису людям, по наиболее незащищённым людям. Конечно, это и на инвалидов в полной мере распространяется.

Медведев подчеркнул, что отношение к инвалидам всегда является показателем зрелости общества. В связи с этим, по словам главы государства, этот показатель необходимо выводить «на максимально высокий, на максимально возможный в нынешней ситуации уровень».

Российский лидер сказал, что государство обязано компенсировать те возможности, которые ограничены – во всяком случае, часть возможностей – у инвалидов, «повышенным вниманием к нуждам этих людей, созданием необходимой инфраструктуры и эффективной нормативно-правовой базы».

- У нас масса проблем в этой сфере, вы сами отлично это знаете, многие просто на собственном опыте, к сожалению, - продолжил он. - И когда инвалид не может попасть ни в магазин, ни нормально сесть в самолёт, на поезд, посетить музей, спортивный зал, кинотеатр, получить нормальное образование, это следует характеризовать не просто как равнодушие или невнимательность – это с юридической точки зрения прямое нарушение Конституции нашей страны.

Глава государства напомнил, что определённая работа по решению проблем инвалидов ведётся: за последние годы пенсия по инвалидности выросла практически в два раза в реальном выражении. В частности, для тех, кто впервые признан инвалидом или прошёл повторное переосвидетельствование, действуют индивидуальные программы, включающие медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию. В стране создан 221 реабилитационный центр для инвалидов и 305 центров для детей с ограниченными возможностями.

- В сентябре прошлого года после долгих согласований, непростых, наверное, размышлений Россия присоединилась к международной Конвенции по правам инвалидов, которая предусматривает создание полноценной, как принято говорить, безбарьерной среды для инвалидов, обеспечивает их права на работу, на медицинское обслуживание, образование, полноценное участие в общественной жизни, - сказал Медведев. - И, конечно, в соответствии с

Конвенцией государство обязано уделять повышенное внимание воспитанию уважительного отношения к инвалидам.

Как подчеркнул глава государства, это «фундаментальное изменение, потому что Конвенция – очень непростой для страны документ, который накладывает на нас весьма и весьма серьёзные обязательства».

- Россия как ответственный член международного сообщества должна будет принять все меры для её исполнения, - заявил он. – Соответственно, от нас потребуются и корректировка законодательной и нормативно-правовой базы, и значительные финансовые затраты, что, конечно, в нынешней ситуации не просто. Тем не менее мы к этому готовы. В этой связи я поручаю министру здравоохранения и социального развития подготовить комплексные предложения по ратификации Конвенции и представить их уже в окончательном варианте до конца года.

Медведев отметил, что Конвенция разрабатывалась в Организации Объединённых Наций при непосредственном участии российских экспертов. При этом значительная часть её базовых положений уже отражена в российском законодательстве, «но ещё очень многое предстоит сделать для того, чтобы воплотить в жизнь самые современные подходы в этой сфере».

- Сегодня более чем актуальны проблемы, связанные с образованием и трудоустройством людей с ограниченными возможностями, инвалидов, - заявил президент. - По данным Минздравсоцразвития, почти 6 миллионов из названной мною цифры, 13 миллионов инвалидов, – трудоспособны, однако получить работу смогли не более 15% из них. Это, конечно, и плохо, и несправедливо.

Он также отметил, что люди, которые имеют инвалидность, очень часто добиваются самых впечатляющих результатов в общественной жизни, в работе: среди них и известные политики, и общественные деятели, успешные предприниматели, видные учёные, мастера искусств и выдающиеся спортсмены, «достижениями которых мы гордимся».

Глава государства напомнил, что на Параолимпиаде в Пекине в 2008 году российская сборная завоевала 63 медали.

- Я встречался с параолимпийцами, они реально очень многое сделали для престижа нашей страны, - сказал Медведев. - Однако надо признать и то, что такие успехи зачастую достигнуты не благодаря, а, к сожалению, вопреки условиям, которые созданы для жизни этих людей в нашем государстве. Поэтому и государственные, и муниципальные организации, и объединения инвалидов, другие общественные объединения обязаны сообща выработать стратегию и тактику совместной работы в этой сфере, но при необходимости, конечно, и корректировать уже ранее принятые решения.

В 2004 году был изменён порядок определения ежемесячной денежной выплаты – так называемого ЕДВ – для инвалидов. Он был привязан не к группам инвалидности, как это было ещё с советских времен, а к другому показателю – степени ограничения способности к трудовой деятельности.

- Фактически этот размер стал зависеть от того, может ли человек работать, что, наверное, имеет как принцип право на существование, но в то же время не означает того, что с получением работы у человека исчезает инвалидность: она никуда не исчезает, - пояснил глава государства. - В результате, и это самое главное (в конце концов, вопрос не в критериях и не в принципах: они должны служить практическим результатам, их не надо фетишизировать, их не нужно превращать в какие-то завоевания), был практический результат неприятный: материальное положение многих инвалидов ухудшилось. По тем данным, что мне представили, в денежном выражении потери составляют от 537 до 1208 рублей в месяц – деньги не лишние в любой ситуации, тем более в кризисной.

В этой связи президент поручил правительству с учётом тех предложений, которые поступили, проработать новый порядок установления размеров ежемесячных денежных выплат инвалидам и внести соответствующий порядок в Государственную Думу.

- Второе, на чём предлагаю сегодня остановиться. По имеющимся данным, лишь 2% автотранспорта общего пользования оборудовано приспособлениями для инвалидов. Это абсолютно недопустимо мало, - продолжил он. - Эту проблему можно было бы решить и в рамках госзаказа (его доля у нас не снижается, в кризисный период даже возрастает) на отечественную технику, автотехнику, средства на реализацию которой у нас действительно предусмотрены. При этом количество автобусов, которые оборудованы специальными приспособлениями для инвалидов, должно соответствовать современным нормам: по современным нормам таковых должно быть не менее 5% от общего числа. У нас их несравнимо меньше, к сожалению.

Кроме того, Дмитрий Медведев подчеркнул особую важность обеспечения законодательной базы для так называемого дистанционного обучения инвалидов в рамках национального проекта «Образование».

- Доступ к современным образовательным технологиям должен быть обеспечен за счёт бюджета. Это, вне всякого сомнения, бесспорно правильный шаг, шаг в нужном направлении, - заявил он. - Мы просто обязаны создать нормальную систему образования для инвалидов, чтобы

дети и подростки могли обучаться среди сверстников в обычных общеобразовательных школах, и как минимум с самого раннего возраста – это, может быть, самое главное – не чувствовали себя изолированными от общества. Тем более что это обществу нужно не в меньшей степени, чем самим инвалидам.

Глава государства отметил, что правительство не сможет продвигаться вперед по каким-то вопросам очень быстро.

- Тем более сейчас непростая ситуация, но мы должны регулярно подводить итоги этой работы и четко себе представлять картину, где мы продвинулись вперед, а где остались на прежнем месте, в том числе и в реализации фундаментальных конвенций, о которых мы сегодня с вами говорили, и в подготовке основополагающих законов, посвященных правам и возможностям инвалидов, - заключил он.

<http://www.aif.ru/society/article/25967>

15.04.2009



### Что пообещал Медведев Президенту ВОГ

В Москве под председательством Дмитрия Медведева состоялось первое заседание Совета по делам инвалидов, которое прошло в Кремле.

Президент Всероссийского общества слепых А. Неумывакин заявил, что в первую очередь необходимо изъять из законодательства понятие «степень ограничения способности к трудовой деятельности», - такого парадокса в мире нет. Также президент ВОС поднял проблему о тяжёлых ситуациях с производственными предприятиями и принять федеральную целевую программу о поддержке предприятий общественных организаций инвалидов.

Председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» А. Ломакин-Румянцев заявил,

что нужно переходить на международную классификацию инвалидности при определении всех выплат при определении инвалидности. «Тогда у нас не будет купленной инвалидности, тогда не будет жалоб со стороны людей», - уверен президент ВОИ.

Депутат Государственной Думы РФ О. Смолин рассказал об основных четырёх направлениях: о проекте федерального закона по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, о развитии производства, о спортсменах-инвалидах, а напоследок упомянул ещё раз по поводу группы и степени инвалидности.

<http://gluxix.net/index.php/deafnews/sobitiya/968?task=view>

29.04.2009

### Д.Медведев подписал закон об увеличении пенсий

Президент РФ Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон, предусматривающий повышение размеров базовых частей трудовых пенсий всех видов.

В частности, законом предусматривается увеличение с 1 декабря 2009 года размеров базовых частей трудовых пенсий всех видов – по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 2 562 рубля в месяц. [http://www.promurman.ru/news/?d=29-04-2009\\_18:03](http://www.promurman.ru/news/?d=29-04-2009_18:03)

Размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности, в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности, будет устанавливаться в следующих суммах: при III степени – 5 124 рубля в месяц; при II степени – 2 562 рубля в месяц; при I степени -1 281 рубля в месяц.

Размеры базовых частей трудовых пенсий по старости и по инвалидности лицам, у которых на иждивении находятся нетрудоспособные члены семьи, будут устанавливаться в повышенных размерах, в зависимости от количества таких членов семьи (от одного до трех).

Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца будет устанавливаться в следующих суммах: детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) – 2 562 рублей в месяц (на каждого ребенка); другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца -1 281 рубль в месяц (на каждого члена семьи).

У граждан, имеющих право на получение двух пенсий, соответственно увеличатся обе пенсии.

[http://www.promurman.ru/news/?d=29-04-2009\\_18:03](http://www.promurman.ru/news/?d=29-04-2009_18:03)

21.04.2009

**Сергей Миронов: Решение ряда проблем инвалидов нам удалось сдвинуть с мертвой точки**

20 апреля в Совете Федерации состоялось заседание Совета по делам инвалидов при председателе Совета Федерации.

За пять лет, прошедших с момента создания в Совете Федерации этого консультативного органа, был разработан и направлен в Государственную Думу ряд проектов законодательных актов. Также было подготовлено предложение по увеличению размера выплат участникам Паралимпийских и сурдолимпийских игр. Среди инициированных Советом законопроектов Сергей Миронов выделил такие как о квотировании рабочих мест для инвалидов, восстановлении прав инвалидов (в том числе детей) на получение транспортных средств, отмене критериев работоспособности по группам инвалидности.

К сожалению, эти законы не были поддержаны Правительством и Госдумой, заметил Сергей Миронов и выразил надежду на то, что депутаты вернуться к рассмотрению этих документов в связи с началом деятельности Совета по делам инвалидов при президенте РФ. Аналогичные проблемы и предложения прозвучали на первом заседании Совета 7 апреля, и президент РФ дал поручения профильным структурам разобраться в этих вопросах, сообщил Сергей Миронов.

В условиях кризиса многие социально незащищенные лица испытывают серьезные трудности, но особенно тяжело инвалидам, констатировал Сергей Миронов. Их проблемы стали острее, необходимые лекарства и возможность трудоустройства еще менее доступны, отметил Сергей Миронов. Именно поэтому органы государственной власти уделяют сегодня повышенное внимание этой категории населения, сказал глава Совета Федерации о прошедшем 7 апреля первом заседании созданного при президенте РФ Совета по делам инвалидов. "Его создание несомненно будет содействовать созданию новых механизмов социальной защиты инвалидов. Уверен, что будет использоваться опыт, наработанный нашим Советом, и нам намного легче будет решать проблемы инвалидов", - подчеркнул Сергей Миронов.

<http://www.regions.ru/news/2210323/>

02 04 2009

**Обеспечить образование детей-инвалидов (Ульяновская обл.)**

На очередном заседании областного Совета по делам инвалидов обсуждались проблемы детей с ограниченными возможностями. В частности, глава региона Сергей Морозов заострил внимание на образовании и поддержке талантов среди детей-инвалидов.

Также на заседании обсуждалась организация так называемой «безбарьерной среды», благодаря которой люди с ограниченными возможностями могут жить полноценной жизнью. «Безбарьерная среда» включает в себя комплексные мероприятия по установке пандусов, поддержке талантов среди инвалидов, обеспечению качественным образованием, медицинским обслуживанием, организации культурных программ, проведению различных конкурсов и соревнований.

Кроме того, в рамках заседания Совета Министр труда и социального развития Ульяновской области Анатолий Васильев проинформировал о мерах поддержки инвалидов. В частности, Министр рассказал о реализации на территории области закона «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи в Ульяновской области». В соответствии с законом меры государственной социальной поддержки оказываются детям до 18 лет, лицам, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям, нуждающимся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями, средствами, облегчающими жизнь. При этом среднедушевой доход семьи не должен превышать величину прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области. В 2008 году 330 человек получили бесплатно более 650 протезно-ортопедических изделий на сумму 1,8 млн. руб. В 2009 году в областном бюджете предусмотрено финансирование на реализацию закона в сумме 2 млн 750 тысяч рублей. На настоящее время 72 человека получили бесплатно протезно-ортопедическую помощь на сумму 445 тысяч.

<http://www.dyhanie.ru/content/view/58062/>

02.03.2009

**Организация инвалидов "Перспектива" объявила ультиматум авиакомпании S7**

Региональная общественная организация инвалидов "Перспектива" и Международная конфедерация обществ потребителей на совместной пресс-конференции, состоявшейся в агентстве "Интерфакс", объявили ультиматум авиакомпании S7. Они пригрозили ей обращением в суд в том случае, если перевозчик в течение 24 часов не принесет публичных извинений инвалиду по зрению Павлу Обиуху, которого сотрудники компании не пустили на борт самолета Москва —

Казань, и не договорится с ним о выплате компенсации, а также в течение ближайших трех дней не изменит внутренних правил.

<http://www.pravo.ru/news/view/8501/>

07.04.2009

### **В Югре действует 32 вида социальной поддержки инвалидам**

В Ханты-Мансийском автономном округе работа по социальной поддержке инвалидов ведется на основе программно-целевого подхода. Уже десять лет действует Координационный совет по реабилитации инвалидов. Главной целью всего комплекса этого направления работы является - обеспечение инвалидам возможности учиться, работать, свободно передвигаться в пространстве, получать установленные государством денежные выплаты и льготы.

Всего в Югре зарегистрировано 47 тысяч инвалидов (3% населения округа, в России этот показатель равен 7%). Дополнительно к федеральным мерам в округе установлено 32 вида социальной поддержки этой категории населения, действует 12 окружных программ. В 2008 году на эти цели использовано 400 миллионов рублей.

[www.regnum.ru/news/1147479.html](http://www.regnum.ru/news/1147479.html)

13.04.2009

### **Министр разбирался, почему в Тольятти отказывают оформлять инвалидность детям (Тольятти Самарской обл.)**

Министр здравоохранения и социального развития Самарской области Вадим Куличенко посетил Тольятти, откуда в последнее время участились жалобы на отказы в оформлении инвалидности детям.

Из-за чего это происходит.

Одна из причин – как ни парадоксально звучит – хорошая работа медиков. Это когда ребенка хорошо лечили, и болезнь перестала ограничивать возможности ребенка жить, учиться, нормально развиваться, то есть он уже не может быть признан инвалидом. Но это благополучие сохранится лишь при условии, что поддерживающее лечение продолжится. А поскольку инвалидность снята, то специальное питание и лечение перестают быть бесплатными. И если родители не могут позволить себе оплатить такое лечение и питание, тогда риск осложнений, а значит и инвалидности в дальнейшем увеличивается. Формально, по букве закона – если нет серьезных признаков болезни, то нет и степени инвалидности. А фактически получается, что с таким трудом вылеченный ребенок может опять вернуться к болезни и стать инвалидом.

<http://www.titnews.ru/topnews/fullnews.php?id=2836>

15 04 2009

### **Законопроект, защищающий права инвалидов**

Московская городская Дума рассмотрела проект изменений в федеральные Законы "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления".

На заседании комиссии Московской городской Думы по государственному строительству и местному самоуправлению 13 апреля рассмотрен проект постановления об отзыве на федеральный Законопроект о внесении изменений в федеральные Законы "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления".

По словам председателя комиссии Татьяны Портновой, в Москве сегодня проживает более миллиона инвалидов, 229 тысяч из них имеют возможность трудиться. Органы государственной власти города при участии местного самоуправления проводят работу по повышению качества жизни людей с ограниченными возможностями, однако не во всех регионах наблюдается такое взаимодействие, чему немало "способствует" несогласованность норм федерального Законодательства.

Как отметила Татьяна Портнова, в федеральном Законе о социальной защите инвалидов сказано, что государство оказывает организациям инвалидов содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую. А так как органы местного самоуправления в систему государственных органов не входят, то отказываются помогать общественным организациям инвалидов, ссылаясь на федеральный Закон об общих принципах организации местного самоуправления, который не установил в этом отношении никаких норм. В реальности получается, что местным организациям инвалидов помощь оказывается на региональном уровне, а не "родным" муниципалитетом, при этом общественные организации инвалидов реализуют специальные программы, помогая инвалидам, проживающим в муниципальных образованиях. Таким образом, отсутствие взаимодействия организаций инвалидов и органов местного самоуправления снижает эффективность проводимой работы.

Разработанный депутатами Государственной Думы проект федерального Закона направлен на устранение данного пробела: предложенным изменением органам местного самоуправления предоставляется право оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов за счет собственных доходов местных бюджетов. Помимо этого, подчеркнула депутат, Законопроект предусматривает обязательность привлечения органами местного самоуправления полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Она предложила коллегам поддержать проект федерального Закона, который обеспечивает право организаций инвалидов получать поддержку со стороны органов местного самоуправления, а также расширяет их права.

Комиссия решила рекомендовать Думе принять постановление о поддержке данного документа.

<http://www.mosinform.ru/news.php?id=24460>

15 04 2009

#### **Паралимпийские игры в Сочи должны изменить отношение к инвалидам**

В преддверии первого Инспекционного визита экспертов Международного паралимпийского комитета в Россию депутаты Государственной думы РФ вместе с представителями ведущих общественных организаций обсудили перспективы ратификации нашей страной Конвенции ООН о правах инвалидов.

Совещание прошло в формате круглого стола с участием депутата Госдумы, члена Наблюдательного совета «Сочи-2014», чемпиона Паралимпийских игр, генерального секретаря Паралимпийского комитета России Михаила Терентьева.

«Основная идея Конвенции по правам инвалидов - это переход от принципа соцобеспечения и благотворительности к созданию системы прав и свобод, - подчеркнул Терентьев. – Стоит отметить, что наш федеральный закон о социальной защите инвалидов считается одним из самых новаторских и наиболее соответствующих Конвенции. Соответствуют Конвенции и основные положения российской Конституции. А вот с правоприменительной практикой у нас часто возникают проблемы.

На данный момент Конвенцию о правах инвалидов подписали 139 стран, в том числе и Россия, ратифицировали – 51.

Пресс-служба "Сочи-2014".

[http://www.stadium.ru/index\\_local.asp?curNewsId=39370&razd=6&date=20090415&sport=999&region=23](http://www.stadium.ru/index_local.asp?curNewsId=39370&razd=6&date=20090415&sport=999&region=23)

18.03.2009

#### **Минздравсоцразвития РФ реализует новую программу по защите прав инвалидов в 2010 году**

Минздравсоцразвития РФ планирует в 2010 году реализовать новую концепцию программы соцподдержки людей с ограниченными возможностями, сообщила сегодня глава министерства Татьяна Голикова на расширенном заседании коллегии Федерального медико-биологического агентства.

В 2008 году Россия подписала конвенцию о правах инвалидов. Следующим этапом является ее ратификация, для которой потребуется подготовка соответствующих документов. "В этом году мы подготовим документ, а его реализацию планируем начать с 2010 года", — уточнила Татьяна Голикова.

Новая концепция должна исключить ситуации, подобные той, в которой месяц назад оказался инвалид по зрению Павел Обиух.

18 февраля 2009 года авиакомпания "Сибирь" (S7) отказала Павлу Обиуху в перевозке. Обиуха не пустили на борт самолета, вылетающего рейсом Москва-Казань, сославшись на внутренние правила, согласно которым инвалид по зрению не может находиться на борту без сопровождающего или без собаки-поводыря. В марте 2009 года Обиух [направил письменную претензию](#) авиакомпании.

АМИ-ТАСС

<http://www.pravo.ru/news/view/91110/>

21 04 2009

#### **Объявить 2010 год Годом равных возможностей предлагает организация инвалидов республики**

Глава Коми Владимир Торлопов провел встречу с председателем КРО Всероссийской организации инвалидов Геннадием Лапиным сегодня.

Г.Лапин сообщил о проблемах, которые обсуждались активом общественных организаций со специалистами Агентства по соцразвитию, Минздрава и Минобразования республики. По его словам, самыми большими вопросами остаются на сегодня лекарственное обеспечение и доступность социальных объектов для инвалидов. Председатель КРО ВОИ озвучил также предложение объявить 2010 год в республике Годом равных возможностей.

<http://komiinform.ru/news/55812/>

22 04 2009

### **На Ставрополье увеличены квоты на рабочие места для инвалидов**

Ставрополь. 22 апреля. ИНТЕРФАКС-ЮГ - Депутаты Государственной Думы Ставропольского края на заседании в среду одобрили изменения в краевой закон "О квотировании рабочих мест для инвалидов", предусматривающие увеличения этой квоты.

"Квота, устанавливаемая организациям и предприятиям Ставропольского края для трудоустройства инвалидов, увеличена с 3% до 4% от численности их сотрудников", - сообщили агентству "Интерфакс-Юг" в пресс-службе краевой Госдумы.

Принятие поправок в указанный закон позволит создать около 2,5 тыс. дополнительных рабочих мест для граждан социально незащищенных категорий.

[http://www.interfax-russia.ru/r/B/ugObw/439.html?menu=5&id\\_issue=12253488](http://www.interfax-russia.ru/r/B/ugObw/439.html?menu=5&id_issue=12253488)

23.04.2009 20:04

### **Ходите - не ходите. Инвалиды требуют поправить закон**

Инвалиды сегодня вышли на пикет. По закону они имеют право получать земельные участки без очереди, но утверждают, что не могут этим правом воспользоваться. В феврале инвалиды устроили голодовку: требовали выделить им участки. Тогда областные власти заявили, нет механизма, по которому внеочередники могли бы получать землю. И пообещали его разработать. Сегодня депутаты областной думы рассмотрели поправки к закону «О предоставлении и изъятии земельных участков». Инвалидов эти поправки не устраивают, они предлагают свой вариант. Поэтому и устроили пикет перед началом заседания.

[http://tv2.tomsk.ru/dot\\_news\\_print.php?id=1240494486](http://tv2.tomsk.ru/dot_news_print.php?id=1240494486)

24.04.2009

### **Инвалиды Новороссийска верят в грядущие перемены**

22 апреля в 14 часов в помещении Новороссийской городской организации Всероссийского общества инвалидов состоялся круглый стол «Инвалид и город». Целью круглого стола было обсуждение планов реализации проекта «Позвоните, и мы Вам поможем». Самым насущным стал вопрос создания в Новороссийске безбарьерной среды, а также снабжение инвалидов техническими средствами реабилитации, ведь на данный момент в городе проживает около семнадцати тысяч людей с ограниченными возможностями здоровья. Также обсуждалось выполнение Закона РФ «О социальной защите инвалидов» в части присоединения России к международной Конвенции о правах инвалидов.

<http://nrnews.ru/news/?id=35306>

25.04.2009

### **Омск. Страдания, причиненные ему социальной службой, инвалид оценил в 50 миллионов рублей**

Правозащитник, инвалид 1-ой группы по зрению Дмитрий Щекотов предъявил иск к Министерству труда и социального развития Омской области. Моральные страдания, причиненные ему этим ведомством, он оценил в 50 миллионов рублей. По мнению истца, учреждение минсоцтруда – ГУ КЦСОН (комплексный Центр социального обслуживания населения) по Муромцевскому району в течение 5,5 лет злонамеренно нарушает его права, прописанные в Конституции РФ, федеральном законе а также в принятой Генеральной Ассамблеей ООН «Всеобщей декларации о правах инвалидов», под которой подписалась и Российская Федерация. Если следовать этим правовым актам, инвалиды в нашей стране независимо от тяжести их болезней должны «иметь равные возможности с остальными гражданами в реализации экономических, политических и других прав и свобод», «заниматься полезной продуктивной и вознаграждаемой деятельностью» и т.п.

<http://www.novayagazeta.ru/news/519976.html>

27.03.2009

### **За установление инвалидности врач потребовал 6 тыс. руб. (Чечня)**

В Чечне с поличным задержали врача, получившего взятку за установление степени инвалидности больному туберкулезом. Об этом корреспонденту **ИА REGNUM** сообщили сегодня, 27 марта, в пресс-службе **МВД** по Чечне. По словам источника, житель республики, страдающий тяжелой формой туберкулеза, с 1998 года находился на учете в республиканском противотуберкулезном диспансере.

"Больной обратился к врачам за направлением на военно-врачебную комиссию для установления степени инвалидности. Заместитель главного врача диспансера потребовал у него за направление 6 тыс. рублей.





25 марта текущего года в своем служебном кабинете врач получил взятку и в тот же день был задержан с поличным сотрудниками управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Чеченской Республике", - пояснили в пресс-службе. По словам источника, в настоящее время по данному факту проводится проверка.

[www.regnum.ru/news/1143266.html](http://www.regnum.ru/news/1143266.html)

28.04.2009

**В.Матвиенко: Указ президента по обеспечению ветеранов жильем должен быть выполнен**

На заседании правительства Санкт-Петербурга губернатор Валентина Матвиенко напомнила главам районных администраций о необходимости неукоснительного выполнения Указа Президента РФ №714 от 07.05.08 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ» В соответствии с ним, город обязался предоставить жилье также всем жителям блокадного Ленинграда и семьям умерших ветеранов. Строительство новой жилой недвижимости для обеспечения жильем ветеранов было включено по инициативе Жилкомитета в антикризисную программу Санкт-Петербурга.

Одновременно сегодня было принято постановление «О мерах по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов». Постановлением определен порядок взаимодействия Жилкомитета, предоставляющего безвозмездные субсидии, КУГИ, обеспечивающего приобретение квартир по представленной квартирографии, и Комитета по строительству, являющегося госзаказчиком по проектированию и строительству домов для предоставления жилья ветеранам и их семьям.

«Указ президента должен быть выполнен. Умрите, но сделайте», - сказала В.Матвиенко. При обсуждении постановления у нее вызвало особое возмущение то обстоятельство, что главы нескольких районов не могли точно назвать число семей, еще не получивших жилплощадь в соответствии с Указом.

<http://asninfo.ru/asn/57/14277>

29 04 2009

**Ростехнадзор начал проверку соблюдения закона о выделении черныбыльцам лекарств**

Управление по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Самарской области начало проверку соблюдения статьи базового закона РФ о выделении лекарственных средств инвалидам, пострадавшим от радиационных катастроф.

<http://news.smbc.ru/main/2009/04/29/19430.html>

**Свердловчанин все-таки получил ортопедическую обувь**

Жителю Свердловска, инвалиду детства Александру Ерохину отказывались делать положенную ему по закону ортопедическую обувь. Чиновники из учреждения, занимающегося производством и обеспечением инвалидов спецобувью, отказали Александру из-за ... кризиса. Об этом сообщает пресс-служба нардепа Натальи Королевской.

Только обратившись в общественную приемную нардепа (БЮТ) Натальи Королевской Александр Ерохин смог решить жизненноважную проблему. Вместе с юристами приемной, он направил запрос в управление труда и социальной защиты населения Свердловска. А также – в Луганское казенное экспериментально протезно-ортопедическое предприятие. В итоге, пожилой человек уже через неделю смог получить долгожданную обувь.

Депутат отметила, что людям с ограниченными физическими возможностями, приходится преодолевать множество преград, большинство из которых связаны с чиновничьей черствостью. «В итоге – самое необходимое, как получение протезов и ортопедической обуви, приходится выпрашивать месяцами. И при этом – собирать кучу справок и обойти десятки кабинетов. Чиновники обязаны внимательно и с пониманием относиться к подобным проблемам и делать все, чтобы как можно быстрее их решить», - особо подчеркнула Наталья Королевская.

Источник: [cxid-info](http://cxid.info)

<http://cxid.info/main.php?newsid=59884&newsgroup=%CF%EE%EB%E8%F2%E8%EA%E0>

# Законодательство и право

## Официальные документы

Приложение  
к Приказу МВД России  
от 24.12.2008 N 1138

### Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел Российской Федерации,  
исходя из приоритетных задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина, поддержанию общественного спокойствия, законности и правопорядка, основываясь на фундаментальных общечеловеческих и профессиональных нравственных ценностях, требованиях гражданского и служебного долга, олицетворяя ожидания общества по отношению к моральному облику сотрудника, дающему право на уважение, доверие и поддержку деятельности российской милиции со стороны народа, принимает Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

#### Глава 1. Основные положения

##### Статья 1. Предназначение Кодекса

1. Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации является профессионально-нравственным руководством, обращенным к сознанию и совести сотрудника.
2. Кодекс как свод профессионально-этических норм определяет для сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. <...>

##### Статья 12. Общие правила служебного общения

1. В общении с людьми сотруднику необходимо руководствоваться конституционным положением о том, что каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.
2. Сотруднику следует: <...>  
относиться почтительно к людям преклонного возраста, ветеранам, **инвалидам**, оказывать им необходимую помощь;  
быть предупредительным и внимательным к женщинам и детям.

Утверждена  
распоряжением ОАО "РЖД"  
от 15.12.2008 N 2692р

### ИНСТРУКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ НОСИЛЬЩИКА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ВОКЗАЛА

<...>

#### 3.1. Требования охраны труда при переноске и перемещении ручной клади и багажа

<...>

3.1.16. При перевозке **инвалидов** на кресле-коляске по территории вокзала носильщик должен соблюдать особую осторожность, пользоваться только специально оборудованными наклонными поверхностями или лифтами, передвигать кресло-коляску только в направлении от себя. При подъеме в вагон, опускании из вагона **инвалида** в кресле-коляске, установке и закреплении кресла-коляски на специальном подъемнике выполнять указания проводника вагона, который должен сам приводить в действие подъемник. Носильщику приводить в движение подъемник запрещается.

Утверждена  
распоряжением ОАО "РЖД"  
от 15.12.2008 N 2689р

### ИНСТРУКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ ДЕЖУРНОГО ПОМОЩНИКА НАЧАЛЬНИКА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ВОКЗАЛА

#### 3. Требования охраны труда во время работы

<...>

3.7. При организации работ по перемещению больных, пострадавших и **инвалидов** по территории вокзала дежурный помощник должен следить за соблюдением работниками правил переноски и

транспортировки пострадавших и своевременно давать необходимые распоряжения, обеспечивающие безопасность выполнения работ.

Утвержден  
Приказом МИД России  
от 11 декабря 2008 г. N 19217

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ  
ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ВЫДАЧЕ ВРЕМЕННОГО  
ДОКУМЕНТА, УДОСТОВЕРЯЮЩЕГО ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ДАЮЩЕГО ЕМУ ПРАВО НА ВЪЕЗД (ВОЗВРАЩЕНИЕ)  
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ**

<...>

22.1. Должны быть созданы условия для обслуживания **инвалидов**: помещения оборудованы пандусами, специальными ограждениями и перилами, обеспечены беспрепятственное передвижение и разворот **инвалидных** колясок, размещение столов для **инвалидов** в стороне от входа с учетом беспрепятственного подъезда и поворота колясок.

29.04 10:59

**Инвалиды не будут возобновлять голодовку**

Инвалиды, требующие от властей бесплатного предоставления земельных участков, не будут возобновлять голодовку, передает "Эхо Москвы в Томске".

Напомним, согласно новому проекту закона "О предоставлении и изъятии земельных участков" инвалиды и семьи с детьми-инвалидами имеют право на бесплатный земельный участок под строительство. Он предоставляется сначала в аренду на пять лет. Однако если за этот срок строительство дома не будет начато, участок отберут. Перепродавать землю законом также запрещено.

<http://news.vtomske.ru/news/9583.html>

29.04.2009

**Помощь министерством не рекомендована**

Инвалиду не предоставляют соцработника, чтобы он не надоедал судебными исками  
Инвалид I группы по зрению Дмитрий Щекотов предъявил иск к ГУ «Комплексный Центр социального обслуживания населения» по Муромцевскому району Омской области. Моральные страдания, причиненные ему этим учреждением, он оценил в 50 миллионов рублей. По мнению истца, в течение пяти с половиной лет ГУ КЦСОН злонамеренно нарушает его права, прописанные в Конституции РФ, Федеральном законе, а также в принятой Генеральной Ассамблеей ООН «Всеобщей декларации о правах инвалидов», под которой подписалась и Российская Федерация.

Георгий Бородянский, соб. корр., Омск  
<http://www.novayagazeta.ru/data/2009/045/15.html>

## Суд и прокуратура Официальные документы

### Определение Конституционного суда Российской Федерации от 12 ноября 2008 г. N 1051-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Пономарева Александра Евгеньевича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 статьи 14 федерального закона "О ветеранах"»

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Л. Кононова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, А.Я. Сливы, В.Г. Стрекозова, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева,

заслушав в пленарном заседании заключение судьи С.П. Маврина, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" предварительное изучение жалобы гражданина А.Е. Пономарева,

установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин А.Е. Пономарев просит признать не соответствующим статьям 2, 7 (часть 2), 19 (часть 2) и 39 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации пункт 3 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", согласно которому меры социальной поддержки, предоставляемые **инвалидам** войны, распространяются на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших **инвалидами** вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Как следует из представленных материалов, А.Е. Пономарев, проходивший службу в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) по Орловской области, 10 февраля 2006 года при исполнении служебных обязанностей получил увечье (открытую черепно-мозговую травму) и на основании медицинского заключения военно-врачебной комиссии был уволен со службы по болезни, а 17 апреля 2007 года признан **инвалидом** II группы вследствие травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей. Считая, что имеет право на меры социальной поддержки, установленные законодательством для **инвалидов** войны, он обратился в Управление ФСКН России по Орловской области с заявлением о выдаче соответствующего удостоверения, однако получил отказ, правомерность которого была подтверждена решением Советского районного суда города Орла от 11 октября 2007 года, оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 21 ноября 2007 года. Определением судьи Орловского областного суда от 22 февраля 2008 года А.Е. Пономареву также отказано в передаче дела для рассмотрения по существу в суд надзорной инстанции.

По мнению заявителя, примененный судами в его деле пункт 3 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах", как исключаяющий возможность распространения мер социальной поддержки, предоставляемых **инвалидам** войны, на сотрудников органов наркоконтроля, которые стали **инвалидами** вследствие травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей, ставит их в худшее положение по сравнению, в частности, с военнослужащими и лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, осуществляющими аналогичные функции и также ставшими **инвалидами** вследствие ранения, контузии или увечья при исполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы), чем нарушается конституционный принцип равенства и ущемляется конституционное право на социальное обеспечение.

2. Конституция Российской Федерации, предусматривая в соответствии с целями социального государства (статья 7, часть 1) установление в Российской Федерации гарантий социальной защиты населения (статья 7, часть 2), вместе с тем не закрепляет конкретные меры социальной защиты, объем и условия их предоставления тем или иным категориям граждан. Соответствующее правовое регулирование относится к полномочиям федерального законодателя, который располагает достаточно широкой дискрецией при определении организационно-правовых форм и механизмов реализации социальной защиты, включая социальную поддержку, и вправе осуществлять выбор тех или иных мер социальной защиты и порядок и условия их предоставления устанавливаемому им кругу лиц.

2.1. В пункте 1 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах" содержится перечень мер социальной поддержки, предоставляемых **инвалидам** войны, - лицам, имеющим заслуги по защите Отечества в период войны. С учетом специфики прохождения военной службы и службы в правоохранительных органах, сопряженной со значительным риском для жизни и здоровья, эти меры социальной поддержки пунктом 3 той же статьи распространены на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших **инвалидами** вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Сотрудники органов наркоконтроля, являющиеся **инвалидами** вследствие травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей, не отнесены федеральным законодателем к числу лиц, которым предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 1 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах", - при том, что пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в органах наркоконтроля, и военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы осуществляется на основе единых правовых норм (соответствующее регулирование предусмотрено Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей").

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определениях от 17 октября 2006 года N 390-О и N 398-О, федеральный законодатель, реализуя предусмотренные статьей 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации полномочия при осуществлении правового регулирования в сфере социальной защиты, вправе устанавливать - в зависимости от особенностей государственной службы, условий ее прохождения, специфики деятельности, осуществляемой различными категориями государственных служащих, - различные условия предоставления конкретных мер социальной защиты; сама по себе дифференциация правового регулирования, если она основана на объективных критериях, характере осуществляемой профессиональной деятельности, не может рассматриваться как нарушение принципа равенства всех перед законом (статья 19, часть 1 Конституции Российской Федерации).

В силу приведенной правовой позиции, имеющей общее значение для характеристики отношений, возникающих в сфере социальной защиты различных категорий государственных служащих, в том числе с участием лиц, проходящих правоохранительную службу, определение круга лиц, на которых распространяются меры социальной защиты, предоставляемые **инвалидам** войны, относится к дискреционным полномочиям федерального законодателя. Установление федеральным законодателем единых правил пенсионного обеспечения военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников органов наркоконтроля не предполагает его обязанность осуществлять единообразное правовое регулирование и в других сферах, в том числе при определении права на получение мер социальной поддержки.

Вместе с тем с учетом государственной и общественной значимости профессиональной деятельности, осуществляемой сотрудниками органов наркоконтроля, содержания их служебных обязанностей, имеющегося риска для жизни и здоровья при прохождении службы, обстоятельств получения военной травмы и т.д. не исключается возможность совершенствования правового регулирования соответствующих отношений, в частности за счет расширения круга лиц, на которых должно распространяться действие нормы, закрепленной в пункте 3 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах".

2.2. Право одной категории граждан на получение конкретных мер социальной поддержки, предоставляемых другой категории граждан в качестве льготы, непосредственно из Конституции Российской Федерации, в том числе ее статьи 39 (часть 1), гарантирующей каждому социальное обеспечение в случаях, установленных законом, не вытекает. Соответственно, распространение пунктом 3 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах" мер социальной поддержки **инвалидов** войны на отдельные категории лиц, ставших **инвалидами** вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), не может рассматриваться как нарушение данного конституционного права в отношении заявителя, который к указанным категориям не относится.

Требую признать пункт 3 статьи 14 Федерального закона "О ветеранах" не соответствующим Конституции Российской Федерации, заявитель фактически ставит перед Конституционным Судом Российской Федерации вопрос о расширении круга лиц, на которых должно распространяться действие оспариваемой нормы, за счет сотрудников органов наркоконтроля, являющихся **инвалидами** вследствие травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей. Разрешение этого вопроса, как предполагающее внесение соответствующих дополнений в действующее законодательство, не входит в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Пономарева Александра Евгеньевича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН  
Судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации Ю.М.ДАНИЛОВ

**Решение  
Верховного суда Российской Федерации  
от 3 декабря 2008 г. N ГКПИ08-2003**

**Именем Российской Федерации**

Верховный Суд Российской Федерации в составе:  
судьи Верховного Суда Российской Федерации Толчеева Н.К.,  
при секретаре Якиной К.А.,  
с участием прокурора Масаловой Л.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Чекменева Владислава Александровича о признании частично недействующим пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года N 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями",

установил:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года N 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее - Правила 2008 года). Пунктом 3 указанного Постановления признано утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года N 877 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями", которым были утверждены ранее действовавшие Правила (далее - Правила 2005 года).

Чекменев В.А. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года N 240 в части признания утратившим силу пункта 16 Правил 2005 года, предусматривавшего, что в случае если инвалид, ветеран самостоятельно решают вопрос о своем протезировании в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, по решению уполномоченного органа им может быть предоставлено гарантийное письмо об оплате соответствующей организации стоимости изготовленных протезов, протезно-ортопедических изделий (в размерах, не превышающих стоимость таких протезов, протезно-ортопедических изделий, изготовленных в организации, отобранной уполномоченным органом в установленном порядке). В обоснование требования заявитель указывает на то, что Правилами 2008 года не предусмотрена возможность получения гарантийного письма на оплату протеза, изготовленного в выбранной инвалидом по своему усмотрению организации, вследствие чего ликвидирован доступный для всех инвалидов механизм исполнения закона, что привело к ухудшению их положения.

Заявитель в судебное заседание, о котором извещен, не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представители Правительства Российской Федерации Андреева А.А., Шиленкова Ю.Н., Шулева О.Н., Люкшин Н.Н. заявленное требование не признали, указывая на то, что отсутствие в Правилах 2008 года нормы, предусматривающей предоставление гарантийного письма об оплате соответствующей организации стоимости изготовленных протезов, протезно-ортопедических изделий обусловлено изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, который в действующей редакции не допускает принятия бюджетного обязательства путем выдачи гарантийного письма и не наделяет бюджетные учреждения правом производить оплату по договору, заключенному без соблюдения требований о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Обсудив доводы заявителя, выслушав объяснения представителей заинтересованного лица, проверив материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Масаловой Л.Ф., полагавшей в удовлетворении заявления отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

В силу Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в ред. от 14 июля 2008 г.) государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета (часть первая статьи 10); если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации техническое средство реабилитации либо услуга не могут быть предоставлены инвалиду или если инвалид приобрел соответствующее средство либо оплатил услугу за собственный счет, то ему выплачивается компенсация в размере стоимости технического средства реабилитации, услуги, которые должны быть предоставлены инвалиду (часть шестая статьи 11); финансирование расходных обязательств по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, осуществляется за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации; перечень технических средств реабилитации и показания для обеспечения ими инвалидов, а также порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации определяются Правительством Российской Федерации (части восьмая и пятнадцатая статьи 11.1).

Таким образом, гарантия обеспечения инвалида техническим средством реабилитации может быть реализована путем предоставления технического средства реабилитации уполномоченным органом либо

путем выплаты денежной компенсации в случаях: 1) если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации техническое средство реабилитации не может быть предоставлено инвалиду; 2) если инвалид приобрел соответствующее средство за собственный счет.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета относится к расходным обязательствам Российской Федерации, в связи с чем должно осуществляться с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (пункт 1 статьи 72); о принятии получателями бюджетных средств бюджетных обязательств только путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением (пункт 3 статьи 219).

Бюджетный кодекс РФ в редакции, действующей с 1 января 2008 г., не наделяет бюджетные учреждения правом закупать товары, работы, услуги без заключения государственных или муниципальных контрактов, не позволяет получателям бюджетных средств принимать бюджетные обязательства путем выдачи гарантийных писем об оплате по договору с организацией, не отобранной в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" также не предусматривает такой способ размещения заказа, как выдача гарантийного письма. Следует отметить, что и Гражданский кодекс РФ не содержит норм об обеспечении либо о переводе обязательств по договору путем выдачи гарантийного письма, за исключением случая выдачи банковской гарантии.

Из изложенного следует, что признание утратившей силу нормы, предусматривавшей возможность получения гарантийного письма на оплату стоимости изготовленных протезов, протезно-ортопедических изделий организацией, с которой не заключен государственный контракт в установленном законодательством Российской Федерации порядке, не противоречит федеральному закону, основано на нормах Бюджетного кодекса РФ в редакции, действующей с 1 января 2008 г.

Нельзя согласиться с утверждением заявителя о том, что Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. N 240 в части, ликвидирующей механизм обеспечения некоторых категорий инвалидов протезами путем оплаты через гарантийные письма, ухудшает положение инвалидов в нарушение требований Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Федерального закона "О ветеранах". Подобный способ реализации гарантии обеспечения инвалида техническим средством реабилитации названными федеральными законами не предусмотрен, возможность выдачи гарантийных писем на оплату изготовленных протезов, протезно-ортопедических изделий была установлена лишь Правилами 2005 года.

В отличие от них Правила 2008 года, усиливая гарантии предоставления мер социальной поддержки, предусматривают дополнительно выплату компенсаций инвалиду (ветерану) расходов на оплату проезда к месту нахождения организации, в которую выдано направление на получение (изготовление) технического средства реабилитации, на оплату ремонта технического средства реабилитации. Не ограничивают они и размер компенсации стоимости технического средства реабилитации, самостоятельно приобретенного инвалидом (ветераном) за счет собственных средств, тогда как Правила 2005 года, в том числе их пункт 16, ограничивали размер оплаты стоимостью протезов, протезно-ортопедических изделий, предусмотренной государственным контрактом с организацией, отобранной в установленном законом порядке. Сохранение действия пункта 16 Правил 2005 года, к чему фактически сводятся требования заявителя, привело бы к восстановлению закрепленного в этом пункте ограничения, что не согласуется с новыми более льготными условиями предоставления мер социальной поддержки.

Правительство Российской Федерации, осуществляя предоставленные ему полномочия, вправе было определить механизм реализации качественно расширенных гарантий обеспечения инвалидов (ветеранов) техническими средствами реабилитации в соответствии с теми способами, которые предусмотрены Федеральным законом "О защите инвалидов в Российской Федерации", и с соблюдением норм бюджетного законодательства, в рамках которого исполняются расходные обязательства Российской Федерации.

Правила 2008 года в пункте 7 воспроизводят норму федерального закона о выплате денежной компенсации не только при приобретении инвалидом (ветераном) технического средства за счет собственных средств, но и в случае, если предусмотренное программой реабилитации (заключением) техническое средство по каким-либо причинам не может быть ему предоставлено. Тем самым исключена ситуация, влекущая уменьшение уровня предоставленных законом гарантий, когда техническое средство реабилитации не может быть предоставлено, а инвалид не располагает собственными средствами для его приобретения.

Доводы заявителя о противоречии Постановления в оспариваемой части требованиям статьи 55 Конституции РФ не подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном главой 24 Гражданского процессуального кодекса РФ, поскольку проверка конституционности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации отнесена статьей 125 (часть 2) Конституции РФ к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

Поскольку оспариваемая норма не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, прав заявителя не нарушает, то в соответствии с частью 1 статьи 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в удовлетворении заявленных требований надлежит отказать.

Руководствуясь статьями 194 - 199, 253 Гражданского процессуального кодекса РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении заявления Чекунова Владислава Александровича о признании частично недействующим пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года N 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями" отказать.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации

## Факты и комментарии

07 04 2009

### Прокуратура обязала власти Владивостока обеспечить светофоры дублирующими сигналами для инвалидов



Прокуратурой Владивостока проверено соблюдение администрацией города Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Согласно закону органы местного самоуправления и организации создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Проведенной проверкой установлено, что на светофорных объектах, расположенных на улицах Владивостока, преимущественно отсутствуют средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров.

<http://news.vl.ru/vlad/2009/04/07/63057/>

15 04 2009

### Прокуратура запретила Чернецкому брать с инвалидов деньги за автостоянку



Екатеринбург, Апрель 15 (Новый Регион, Елена Таскина) – Прокуратура Екатеринбурга опротестовала три незаконных постановления главы города.

Как рассказали «Новому Региону» в пресс-службе ведомства, данные постановления были изданы в 2000-2002 годах. Эти указы предоставляли МУП «Автостоянка» земельные участки под автостоянки, они же предписывали предприятию предоставлять места для хранения автомобилей инвалидам Великой Отечественной войны 1 и 2 групп (из расчета 5% от общего количества машиномест), а также устанавливать для инвалидов плату за хранение их автотранспортных средств в размере 30% от стандартной.



Между тем, Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает выделение на каждой автостоянке не менее 10% от общего количества машиномест для парковки транспорта инвалидов. Кроме того, этим же законом установлено, что инвалиды могут пользоваться местами для парковки бесплатно.

В связи с выявленными нарушениями прокуратура Екатеринбурга вынесла протесты на несоответствующие закону постановления, которые в настоящее время уже рассмотрены и удовлетворены. Пункты, противоречащие федеральному законодательству, были признаны утратившим силу. В постановления внесены изменения, в которых указано, что при эксплуатации автостоянки необходимо строго выполнять требования ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

<http://www.nr2.ru/ekb/228980.html>

16 04 2009

**В Ермаковском районе бизнесмена оштрафовали за нарушение прав инвалидов**  
(Красноярский край)

В Ермаковском районе оштрафовали индивидуального предпринимателя, который нарушил закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Прокурор района установил, что в магазине отсутствуют условия для беспрепятственного доступа инвалидов в здание — пандус. Между тем, закон предусматривает необходимость создания условий для социально-бытовой адаптации лиц с ограниченными возможностями. За уклонение от выполнения требования в отношении предпринимателя возбудили административное дело. Однако предприниматель мотивировал нарушение прав инвалидов незнанием закона.

Тем не менее, суд признал Савенкова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур). И назначил наказание в виде штрафа в размере двух тысяч рублей. При назначении наказания суд учел, что к моменту рассмотрения дела необходимый пандус на крыльце магазина построили, и права инвалидов на свободный доступ к объекту были восстановлены.

<http://www.newslab.ru/news/282013>

20 04 2009

**Прокуратура хочет наказать «МЭГУ Парнас» за нарушение прав инвалидов**

Всеволожская прокуратура возбудила административное дело в отношении ООО «ИКЕА МОС» за нарушение прав инвалидов

Поводом для разбирательства стало обращение инвалидов во Всеволожскую городскую прокуратуру. Клиенты семейного торгового центра «МЭГА Парнас» с ограниченными возможностями пожаловались на то, что магазин нарушает их права. Последовавшая вслед за тем проверка этот факт подтвердила.

Оказалось, что на территории автопарковки торгового центра всего 6403 места для стоянки транспортных средств. Из них для автомашин инвалидов только 90. Это – нарушение требований закона «О социальной защите инвалидов в РФ», где говорится, что для инвалидов на стоянке должно быть выделено не менее 10% мест. И эту площадь не должны занимать другие транспортные средства.

Прокуратура сочла этот факт грубым нарушением прав инвалидов и возбудила административное производство в отношении ООО «ИКЕА МОС» (Торговля и недвижимость)». Сейчас материалы направлены мировому судье участка № 18, сообщает прокуратура Ленобласти.

<http://spb.aif.ru/society/news/7218>

16 04 2009

**Права инвалидов на особом контроле у прокуратуры**

Прокурорскими проверками выявляются и пресекаются многочисленные факты нарушений требований Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части выделения на автомобильных стоянках мест для спецтранспорта людей с ограниченными возможностями, необходимости создания надлежащих условий для их беспрепятственного доступа к объектам социнфраструктуры и др.

Так, на каждой автостоянке (остановке), в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов бесплатно выделяется не менее 10% (но не менее одного) мест.

<http://www.dyhanie.ru/content/view/58288/45/>

22 04 2009

**Прокуратура обратила внимание чиновников на инвалидов**



Прокуратура стоит на страже интересов детей-инвалидов

На заседании коллегии прокуратуры Пермского края озвучены факты массовых нарушений прав детей-инвалидов

Участниками заседания отмечено, что в Пермском крае отсутствует единая целенаправленная политика поддержки детей-инвалидов, а обеспечение их прав органами медико-социальной экспертизы, здравоохранения, социальной защиты, управления образованием не всегда эффективно.

При снижении абсолютного числа детей-инвалидов их удельный вес среди несовершеннолетних в течение последних 5 лет остается на уровне 1,7–1,8 %.

Филиалы бюро медико-социальной экспертизы полностью не укомплектованы, нехватка кадров, отсутствие взаимозаменяемости влекут нарушение сроков рассмотрения жалоб, что, в свою очередь, не позволяет гражданам в кратчайшие сроки обратиться за назначением социальной пенсии, реализовать право на иные льготы.

В течение последних лет лишь половина нуждающихся детей получает возможность санаторно-курортного лечения за счет средств Фонда социального страхования РФ.

В крае отмечаются факты несвоевременного обеспечения детей лекарственными препаратами. Их причиной становится бесконтрольность со стороны министерства здравоохранения края, безответственность должностных лиц лечебно-профилактических и аптечных учреждений. Неоднократные нарушения сроков допущены при обеспечении сахароснижающими препаратами в г. Осе. Аналогичные нарушения выявлены в городах Александровске, Кудымкаре, Карагайском районе, Свердловском районе Перми.

Источник: [Псковская Лента Новостей](http://www.pln-pskov.ru/society/63804.html)  
<http://www.pln-pskov.ru/society/63804.html>

23.04.2009

**Транспортная прокуратура защищает инвалидов-колясочников (Астрахань)**

Их права нарушаются в порту, аэропорту и на железной дороге

Астраханская транспортная прокуратура осуществила надзорные мероприятия по защите прав инвалидов на доступное пользование авиационным, железнодорожным, морским и речным транспортом.

По итогам проверки в адрес регионального Министерства промышленности, транспорта и связи направлена информация, в которой обращено внимание на необходимость рассмотреть указанные проблемы на Правительстве области.

<http://v102.ru/astrahan/10929.html>

27 04 2009

**В Калининграде прокуратура защитила инвалида от обирающих его коммунальщиков**  
**Янтарный Край - газета Online Калининград.**

В Калининградской области прокуратурой Балтийского района Калининграда проведена проверка по обращению инвалида 2 группы о не предоставлении ему 50-процентной льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда). В составе платы за коммунальные услуги оплачиваются коммунальные ресурсы, потребляемые в помещениях общего пользования.

В соответствии с ч. 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

Таким образом, 50-процентная льгота, предусмотренная на оплату коммунальных услуг, распространяется на оплату электроэнергии мест общего пользования. Вместе с тем, в счетах-квитанциях, выставленных инвалиду за январь и за февраль 2009 года, отсутствует 50-процентная льгота на оплату электроэнергии мест общего пользования.

<http://kaliningradfirst.ru/?p=22896>

## Консультации

Консультации

**Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход**

**Вопрос:**

*В соответствии с пп. 2 п. 2.2 ст. 346.26 НК РФ с 1 января 2009 г. на уплату ЕНВД не переводятся организации, в которых доля участия других организаций составляет более 25 процентов. Распространяется ли данное положение на филиал белорусской организации?*

**Ответ:**

ПИСЬМО

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 3 марта 2009 г. N 03-11-06/3/50

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо о порядке применения в 2009 г. положений гл. 26.3 "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) и на основании информации, изложенной в запросе, сообщает следующее.

Федеральным законом от 22.07.2008 N 155-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" ст. 346.26 Кодекса дополнена п. 2.2, устанавливающим, что с 1 января 2009 г. на уплату единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности не переводятся организации, в которых доля участия других организаций составляет более 25%.

Указанное ограничение не распространяется на организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций **инвалидов**, если среднесписочная численность **инвалидов** среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%; на организации потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации", а также на хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в соответствии с указанным Законом.

Согласно ст. 11 Кодекса для целей применения Кодекса и иных актов законодательства о налогах и сборах организациями признаются юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации.

Следовательно, положения пп. 2 п. 2.2 ст. 346.26 Кодекса распространяется на филиалы иностранных организаций.

Зам. Директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В.РАЗГУЛИН

**Налогообложение налогом на доходы физических лиц стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения**

25.02.2009

**Вопрос:**

*Общественная организация приобретает путевки для пенсионеров (бывших работников шахты (ЗАО)) за счет пожертвований от ЗАО. Вправе ли организация применять положение п. 9 ст. 217 НК РФ и не облагать стоимость этих путевок НДФЛ?*

**Ответ:**

ПИСЬМО

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 19 февраля 2009 г. N 03-04-06-01/36

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу налогообложения налогом на доходы физических лиц стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

Согласно п. 9 ст. 217 Кодекса не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц суммы полной или частичной компенсации (оплаты) работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по **инвалидности** или по старости, **инвалидам**, не работающим в данной организации, стоимости приобретаемых путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным

лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:

за счет средств организаций (индивидуальных предпринимателей), если расходы по такой компенсации (оплате) не отнесены к расходам, учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

за счет средств, получаемых от деятельности, в отношении которой организации (индивидуальные предприниматели) применяют специальные налоговые режимы.

Таким образом, п. 9 данной статьи Кодекса содержит перечень лиц, компенсация (оплата) стоимости путевок за которых не облагается налогом на доходы физических лиц. В частности, к таким лицам относятся бывшие работники, уволившиеся на пенсию по **инвалидности** или по старости. При этом факт последующего трудоустройства таких лиц на применение освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц не влияет.

Положения п. 9 ст. 217 Кодекса распространяются также и на работников пенсионного возраста, пенсия которым была назначена в период работы в данной организации и продолжавшим выполнение своих трудовых обязанностей.

Кроме того, п. 9 ст. 217 Кодекса для целей освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц определяет источники компенсации (оплаты) указанных путевок.

Освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц компенсации (оплаты) стоимости санаторно-курортных и оздоровительных путевок в иных случаях не подпадает под действие п. 9 ст. 217 Кодекса.

Зам. Директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В.РАЗГУЛИН

#### **Налогообложение налогом на доходы физических лиц и единым социальным налогом отдельных выплат**

19.02.2009

##### **Вопрос:**

*Некоммерческая организация (благотворительный фонд) оказывает благотворительную помощь ветеранам, **инвалидам**, а также членам их семей и членам семей работников фонда за счет средств, получаемых в виде добровольных взносов. облагаются ли НДФЛ и ЕСН указанные благотворительные выплаты?*

##### **Ответ:**

#### **ПИСЬМО**

#### **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 19 февраля 2009 г. N 03-04-05-01/68

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел обращение по вопросу налогообложения налогом на доходы физических лиц и единым социальным налогом отдельных выплат и в соответствии со ст. 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разъясняет следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 210 Кодекса при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло.

Перечень доходов, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, определен ст. 217 Кодекса.

В число доходов, освобождаемых от налогообложения, включены суммы единовременной материальной помощи.

В частности, согласно абз. 4 п. 8 ст. 217 Кодекса установлено, что не подлежат налогообложению налогом на доходы физических лиц суммы единовременной материальной помощи, оказываемой налогоплательщикам в виде гуманитарной помощи (содействия), а также в виде благотворительной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой зарегистрированными в установленном порядке российскими и иностранными благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Таким образом, не облагается налогом на доходы физических лиц материальная помощь, оказываемая физическим лицам, имеющая единовременный характер, при условии, что благотворительный фонд зарегистрирован в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Пунктом 1 ст. 236 Кодекса установлено, что объектом налогообложения единым социальным налогом для налогоплательщиков-организаций признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые налогоплательщиками в пользу физических лиц по трудовым и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг

(за исключением вознаграждений, выплачиваемых индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам, занимающимся частной практикой), а также по авторским договорам.

Следовательно, благотворительные выплаты в пользу лиц, произведенные не на основании вышеназванных договоров, не являются объектом налогообложения единым социальным налогом.

Зам. Директора Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики С.В.РАЗГУЛИН

### Если в организации работают инвалиды

17.02.2009

#### Вопрос:

*Как правильно заполнить строки 0400 - 0440 разд. 2 декларации по единому социальному налогу для налогоплательщиков, производящих выплаты физическим лицам, если в организации работают **инвалиды** и организация обязана заполнять показатели разд. 3 декларации по каждому физическому лицу - **инвалиду** в полных рублях? При этом отражаемая в декларации сумма выплат в пользу **инвалидов**, округленная по правилам округления до полных рублей, расходится с показателями первичного учета, который ведется в индивидуальных и сводных карточках в рублях и копейках, как рекомендовано ФНС России (Приказ МНС России от 27.07.2004 N САЭ-3-05/443).*

#### Ответ:

В соответствии с п. 4 ст. 243 Налогового кодекса РФ (далее - Кодекс) налогоплательщики обязаны вести учет сумм начисленных выплат и иных вознаграждений, сумм налога, относящегося к ним, а также сумм налоговых вычетов по каждому физическому лицу, в пользу которого осуществлялись выплаты. При этом единицы измерения (рубли или рубли и копейки), в которых налогоплательщики должны вести вышеназванный учет, Кодексом не установлены.

Вместе с тем согласно абз. 2 п. 4 ст. 243 Кодекса сумма налога (авансовых платежей по налогу), подлежащая перечислению в федеральный бюджет и соответствующие государственные внебюджетные фонды, налогоплательщиками должна определяться в полных рублях. Сумма налога (сумма авансовых платежей по налогу) менее 50 коп. отбрасывается, а сумма 50 коп. и более округляется до полного рубля.

Для ведения первичного индивидуального учета налогоплательщикам Приказом МНС России от 27.07.2004 N САЭ-3-05/443 рекомендованы формы индивидуальных и сводных карточек.

Рекомендательный характер форм индивидуальных и сводных карточек для применения налогоплательщиками в практической работе следует понимать как право налогоплательщиков вносить свои коррективы в предложенные формы, в частности, добавлять, объединять или выделять отдельные графы, исходя из практической целесообразности. В индивидуальных и сводных карточках рекомендовано все показатели отражать в рублях и копейках.

Однако, исходя из практических нужд, налогоплательщик вправе избрать иные единицы измерения, например, рубли для отражения показателей в этих формах, что не будет противоречить Кодексу.

В соответствии с Приказом Минфина России от 29.12.2007 N 163н все значения стоимостных показателей в налоговой декларации по единому социальному налогу для налогоплательщиков, производящих выплаты физическим лицам (далее - Декларация), указываются в полных рублях.

Раздел 3 Декларации "Сведения, необходимые для применения налогоплательщиками налоговой льготы, установленной подпунктом 1 пункта 1 статьи 239 Налогового кодекса Российской Федерации" заполняется налогоплательщиками, применяющими налоговые льготы, по каждому физическому лицу - **инвалиду** I, II или III группы, выполняющему работы (оказывающему услуги) на основании трудового, гражданско-правового и (или) авторского договора. При этом суммы выплат и иных вознаграждений по каждому физическому лицу - **инвалиду** указываются в графах 5 - 9 в рублях.

В этой связи в целях правильного заполнения строк 0400 - 0440 разд. 2 Декларации налогоплательщик вправе вести учет соответствующих показателей в формах, утвержденных Приказом МНС России от 27.07.2004 N САЭ-3-05/443, в рублях.

Это право распространяется на ведение учета показателей в отношении физических лиц - **инвалидов**, а также и иных физических лиц, выполняющих работы (оказывающих услуги) на основании трудовых, гражданско-правовых и (или) авторских договоров.

Специалисты ФНС России

20.01.2009

Текст письма опубликован "Учет.Налоги.Право", 2009, N 8

### Организация уплачивает в целевой бюджетный фонд компенсационную стоимость квотируемого рабочего места

#### Вопрос:

Организация уплачивает в целевой бюджетный фонд компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения за каждого нетрудоспособного **инвалида**. Учитываются ли для целей исчисления налога на прибыль указанные расходы организации?

**Ответ:**

ПИСЬМО  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ  
от 28 ноября 2008 г. N 19-12/110991

Согласно п. 1 ст. 252 НК РФ налогоплательщик вправе уменьшить полученные доходы на сумму произведенных расходов (за исключением расходов, указанных в ст. 270 НК РФ).

Расходами для целей налогообложения прибыли признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных в ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором).

Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

На основании ст. 13 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, которые испытывают трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу **инвалидов**.

Квота для приема на работу **инвалидов** определяется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите **инвалидов** в Российской Федерации" (далее - Закон N 181-ФЗ).

Согласно ст. 21 Закона N 181-ФЗ организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу **инвалидов** в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4%).

Таким образом, в Законе N 181-ФЗ не предусмотрена замена законодательно определенной квоты ежемесячной платой за каждого нетрудоустроенного **инвалида** в пределах установленной квоты в бюджеты субъектов РФ.

Вместе с тем квотирование рабочих мест осуществляется для **инвалидов**, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. Об этом сказано в п. 1 ст. 2 Закона г. Москвы от 22.12.2004 N 90 "О квотировании рабочих мест" (далее - Закон N 90).

Согласно п. 3 ст. 2 Закона N 90 выполнением квоты для приема на работу **инвалидов** считается:

- трудоустройство работодателем **инвалидов**, имеющих рекомендации к труду, и иных категорий граждан, указанных в п. 1 данной статьи, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее пятнадцати дней;

- либо уплата ежемесячно в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест в г. Москве компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в г. Москве на день ее уплаты в порядке, установленном правовыми актами г. Москвы.

Однако Определением Верховного Суда РФ от 10.08.2005 N 5-Г05-45 п. 3 ст. 2 Закона N 90 признан недействующим с 16 мая 2005 г. со слов "либо уплата ежемесячно в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест в г. Москве компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в г. Москве на день ее уплаты в порядке, установленном правовыми актами г. Москвы" в отношении **инвалидов**, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Согласно п. 20 ст. 63 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О

внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ч. 4 ст. 21 Закона N 181-ФЗ, предусматривающая внесение работодателями обязательной платы в случае невыполнения или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу **инвалидов**, признана утратившей силу с 1 января 2005 г.

На основании п. 5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с п. п. 1 и 2 данной статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

Следовательно, для целей налогообложения прибыли организаций расходы, связанные с обязательной платой в связи с невозможностью исполнения условий квотирования, с 1 января 2005 г. не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Таким образом, если организация в налоговых декларациях по налогу на прибыль за отчетные (налоговые) периоды 2005 - 2008 гг. при формировании налоговой базы учла расходы в сумме уплаченной компенсационной стоимости квотируемого рабочего места за каждого нетрудоустроенного **инвалида**, то ей необходимо уточнить декларации за соответствующие периоды на основании ст. 54 Налогового кодекса РФ.

Обратите внимание: с 1 января 2006 г. в целях сохранения в г. Москве образованной социальными партнерами системы создания дополнительных рабочих мест для **инвалидов**, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, и категорий молодежи, указанных в п. 1 ст. 2 Закона N 90, стороны договорились о следующем. До внесения изменений в действующее федеральное законодательство и законодательство г. Москвы по вопросу квотирования рабочих мест работодатель вправе добровольно ежемесячно вносить в целевой бюджетный фонд квотирования рабочих мест г. Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в г. Москве на день ее уплаты. Об этом сказано в пп. 1.45 п. 1 Московского трехстороннего соглашения от 28.11.2005 на 2006 г. между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей). Аналогичная норма закреплена в Московских трехсторонних соглашениях на 2007 и 2008 гг.

Зам. руководителя Управления Федеральной налоговой службы по г. Москве  
А.Н.ЧУГУНОВА  
28.11.2008

29.04.2009

#### **Исчисление и уплата налога на имущество физлиц**

Источник: [Управление Федеральной налоговой службы по Брянской области](#)

Пресс-релиз к брифингу Управления ФНС России по Брянской области 29 апреля 2009 года  
<...>

4. О льготах при уплате налога на имущество.

В соответствии со статьей 4 Федерального Закона № 2003-1 освобождаются от налогообложения следующие категории налогоплательщиков:

- Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

- инвалиды I и II группы, инвалиды с детства;

<http://www.klerk.ru/inspection/?147309>



## Социальные пособия и компенсации Официальные документы

**Постановление  
Правительства Российской Федерации  
от 2 марта 2009 г. N 188  
«О порядке осуществления  
в 2009 году компенсационных выплат отдельным категориям  
граждан Российской Федерации по вкладам в Сбергательном  
банке Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила осуществления в 2009 году компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации по вкладам в Сбергательном банке Российской Федерации, являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации".

<...>

Председатель Правительства Российской Федерации В.ПУТИН

**ПРАВИЛА  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В 2009 ГОДУ КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТ  
ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ВКЛАДАМ В СБЕРЕГАТЕЛЬНОМ БАНКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ЯВЛЯЮЩИМСЯ ГАРАНТИРОВАННЫМИ СБЕРЕЖЕНИЯМИ В СООТВЕТСТВИИ  
С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ "О ВОССТАНОВЛЕНИИ И ЗАЩИТЕ  
СБЕРЕЖЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

1. Настоящие Правила определяют порядок осуществления в 2009 году компенсационных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации по вкладам в Сбергательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г., являющимся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации" (далее - вклады).

2. Гражданам Российской Федерации по 1966 год рождения включительно, инвалидам I группы либо инвалидам, имеющим III степень ограничения способности к трудовой деятельности, инвалидам II группы, родителям и опекунам (попечителям) детей-инвалидов и инвалидов с детства, родителям, сыновья которых проходили военную службу по призыву и погибли (умерли) в период прохождения службы в мирное время, а также гражданам Российской Федерации по целевым вкладам на детей и вкладам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе наследникам, относящимся к указанным категориям граждан), осуществляется выплата компенсации в размере остатка вкладов в Сбергательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г. (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году) и дополнительной компенсации в таком же размере.

Размеры компенсации и дополнительной компенсации зависят от срока хранения вкладов и определяются с применением следующих коэффициентов:

1 - по вкладам, действующим в настоящее время, а также по вкладам, действовавшим в 1992 - 2009 годах и закрытым в 1996 - 2009 годах;

0,9 - по вкладам, действовавшим в 1992 - 1994 годах и закрытым в 1995 году;

0,8 - по вкладам, действовавшим в 1992 - 1993 годах и закрытым в 1994 году;

0,7 - по вкладам, действовавшим в 1992 году и закрытым в 1993 году;

0,6 - по вкладам, закрытым в 1992 году.

По вкладам, закрытым в период с 20 июня по 31 декабря 1991 г., компенсационные выплаты не осуществляются.

Размер компенсации уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации по вкладам. Размер дополнительной компенсации не уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) по вкладам.

3. Наследникам, относящимся к указанным в пункте 2 настоящих Правил категориям граждан, выплата компенсации и дополнительной компенсации по вкладам осуществляется вне зависимости от возраста умершего владельца вкладов. При этом размер компенсационных выплат наследникам не уменьшается на сумму ранее полученной компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6 тыс. рублей.

4. В случае смерти в 2001 - 2009 годах владельца вкладов, являвшегося на день смерти гражданином Российской Федерации, выплата компенсации на оплату ритуальных услуг осуществляется наследникам либо физическим лицам, осуществившим оплату ритуальных услуг, в порядке, предусмотренном пунктом 8 настоящих Правил:

в размере 6 тыс. рублей, если сумма вкладов умершего владельца, указанных в заявлении на выплату компенсации, равна или превышает 400 рублей (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году);

в размере, равном сумме вкладов умершего владельца, указанных в заявлении на выплату компенсации, умноженной на коэффициент 15, если сумма вкладов меньше 400 рублей (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году).

При наличии у владельца вкладов в разных подразделениях Сберегательного банка Российской Федерации нескольких вкладов выплата компенсации на оплату ритуальных услуг осуществляется только в одном из них.

При наличии у владельца вкладов в одном подразделении Сберегательного банка Российской Федерации нескольких вкладов размер компенсации по этим вкладам на указанные цели рассчитывается исходя из их суммарной величины.

При приеме заявления о выплате компенсации на оплату ритуальных услуг на свидетельстве о смерти владельца вкладов делается отметка о произведенной выплате.

5. Выплата компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6 тыс. рублей осуществляется независимо от компенсаций, полученных владельцем вкладов при жизни.

6. Вклады граждан Российской Федерации, по которым ранее были произведены начисления и выплата компенсации и дополнительной компенсации, не подлежат в 2009 году повторной компенсации и дополнительной компенсации в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов".

7. Выплата компенсации и дополнительной компенсации по вкладам осуществляется в подразделениях Сберегательного банка Российской Федерации по месту нахождения вкладов вкладчику (наследнику) или его представителю на основании доверенности, выданной в установленном порядке, при предъявлении паспорта и заявления (по закрытым вкладам), в том числе:

а) гражданам по 1966 год рождения включительно;

б) инвалидам I группы либо инвалидам, имеющим III степень ограничения способности к трудовой деятельности, инвалидам II группы - на основании пенсионного удостоверения и справки, подтверждающей факт установления инвалидности I группы либо инвалидности с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности, инвалидности II группы, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы;

в) родителям и опекунам (попечителям) детей-инвалидов - на основании справки, подтверждающей факт установления ребенку (в возрасте до 18 лет) инвалидности, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, или медико-социального заключения на ребенка-инвалида, выданного лечебно-профилактическим учреждением органов здравоохранения, паспорта ребенка-инвалида либо его свидетельства о рождении, документа, подтверждающего родственные отношения с ребенком-инвалидом, а опекунам (попечителям) - также на основании документа органа опеки и попечительства об установлении опеки (попечительства) над ребенком-инвалидом;

г) родителям и опекунам (попечителям) инвалидов с детства - на основании справки, подтверждающей факт установления гражданину инвалидности с детства, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, паспорта инвалида с детства, документа, подтверждающего родственные отношения с инвалидом с детства, а опекунам (попечителям) - также на основании документа органа опеки и попечительства об установлении опеки (попечительства) над инвалидом с детства;

д) родителям, сыновья которых проходили военную службу по призыву и погибли (умерли) в период прохождения службы в мирное время, - на основании выданной военным комиссариатом справки о призыве на военную службу (действительную срочную службу) и сроке ее прохождения, документа, подтверждающего гибель (смерть) в период прохождения военной службы по призыву (действительной срочной службы), и документа, подтверждающего родственные отношения с погибшим (умершим) военнослужащим;

е) по целевым вкладам на детей;

ж) по вкладам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - на основании документа органа опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства над ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и паспорта ребенка;

з) наследникам, являющимся гражданами по 1966 год рождения включительно, инвалидами I группы, либо инвалидами, имеющими III степень ограничения способности к трудовой деятельности, инвалидами II группы, родителями и опекунами (попечителями) детей-инвалидов и инвалидов с детства, родителями, сыновья которых проходили военную службу по призыву и погибли (умерли) в период прохождения службы в мирное время, а также по целевым вкладам на детей и вкладам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - на основании документов, подтверждающих их право на наследство и отнесение наследника к указанным категориям граждан, и свидетельства о смерти владельца вкладов.

8. Выплата компенсации на оплату ритуальных услуг по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации осуществляется в порядке, применимом к выдаче денежных средств, находящихся на вкладе, в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" и разделом V "Наследственное право" части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации.

Выплата указанной компенсации осуществляется в подразделениях Сберегательного банка Российской Федерации по месту нахождения вкладов наследникам при предъявлении свидетельства о праве на наследство либо физическим лицам, осуществившим оплату ритуальных услуг, по предъявлении ими постановления нотариуса (до истечения 6 месяцев со дня открытия наследства) или их представителям на основании указанных документов и доверенности, выданной в установленном порядке, а также при предъявлении паспорта, свидетельства о смерти владельца вкладов и заявления наследника либо заявления физического лица, осуществившего оплату ритуальных услуг.

9. Компенсационные выплаты по вкладам в бывшем Чеченском банке Сберегательного банка Российской Федерации, внесенным до 20 июня 1991 г., в соответствии с настоящими Правилами осуществляются:

гражданам Российской Федерации, покинувшим Чеченскую Республику, - в подразделениях Сберегательного банка Российской Федерации по месту включения их в реестр вкладчиков бывшего Чеченского банка Сберегательного банка Российской Федерации;

гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Чеченской Республики, - в подразделениях Сберегательного банка Российской Федерации, перечень которых определяется Сберегательным банком Российской Федерации.

Компенсационные выплаты указанным категориям граждан по вкладам в бывшем Чеченском банке Сберегательного банка Российской Федерации осуществляются при предъявлении вкладчиком (наследником) документов, на основании которых была произведена его регистрация в реестре вкладчиков бывшего Чеченского банка Сберегательного банка Российской Федерации, или по его заявлению.

10. Сведения о компенсационных выплатах в соответствии с настоящими Правилами по вкладам отдельно по каждой категории граждан Российской Федерации (в том числе о компенсационных выплатах по вкладам в бывшем Чеченском банке Сберегательного банка Российской Федерации) и об использовании средств федерального бюджета на эти цели представляются ежемесячно Сберегательным банком Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

28 04 2009

### **Общественным организациям ветеранов выделяют субсидии (С.-Петербург)**

Организациям помогут справиться с оплатой коммунальных услуг, арендой и расходами на ремонт.

На заседании городского правительства было принято постановление о порядке предоставления в 2009 году субсидий общественным объединениям. Документ разработан для реализации Закона Петербурга «О государственной поддержке общественных объединений ветеранов войны и труда, инвалидов и жертв политических репрессий».

Средства из бюджета в первую очередь должны компенсировать расходы общественных организаций на оплату аренды помещений, услуг по газо-, тепло-, электро- и водоснабжению, вывозу мусора, а также расходов на текущий ремонт помещений и благоустройство территории в том случае, если это предусмотрено договором аренды.

[http://www.mr7.ru/news/society/story\\_12202.html](http://www.mr7.ru/news/society/story_12202.html)

### **Факты и комментарии**

#### **Субсидии: кому и сколько?**

"Заработай" деньги на поддержке государства

Еще одной мерой социальной поддержки для безработных стало больше. Об этом сообщила городским СМИ Елена Мельникова, замначальника управления соцзащиты населения. С 3 апреля вступил в силу закон на предоставление льготных субсидий гражданам, уволенным по сокращению или в результате ликвидации предприятия.

С начала апреля для льготников частного сектора будет производиться расчет субсидии на топливо по новым расценкам. Сегодня одна тонна угля в нашем городе стоит 932 рубля 20 копеек, доставка 337 рублей 29 копеек за тонну (цена за доставку установлена с 1 января 2009 года по решению главы города).

"С 3 апреля именно по этой цене мы рассчитываем меры социальной поддержки гражданам,- говорит Мельникова. - По закону инвалидам положена субсидия на приобретение твердого топлива, но не предусмотрена льгота на доставку. К примеру, если мы будем рассматривать одинаковые квартиры площадью в 40 квадратных метров, отапливаемые углем, получится, что у одиноко проживающего инвалида льгота на топливо составит 2058 рублей 80 копеек в год, а у одиноко проживающего ветерана труда субсидия вместе с доставкой будет 2304 рубля 24 копейки. У нас очень многие граждане имеют две льготные категории, поэтому мы рассчитываем им субсидии по более выгодной".

<http://sga.eachinsk.ru/sgzt/archive/content/2009/04/15/sections/S002/articles/P05A0005P00>



20 04 2009

**Сибирь. Омские власти намерены обязать строителей создавать инфраструктуру для инвалидов**

Правительство Омской области разработает закон, обязывающий проектировщиков и строителей обеспечивать инфраструктуру для нужд инвалидов. 20 апреля поручение подготовить соответствующий проект закона омский губернатор Леонид Полежаев дал на очередном заседании регионального правительства.

«Я предлагаю разработать специальный закон, который вводит в практику строительства высотных жилых домов в Омске и районных центрах области в качестве нормы приспособление инфраструктурных условий для обслуживания инвалидов, которым также необходимо создавать комфортные условия проживания, – заявил губернатор Прииртышья Леонид Полежаев в интервью газете «Коммерсантъ-Сибирь». – В равной мере это касается и торговых помещений, и подходов к больницам и государственным учреждениям, и, конечно, жилых домов».

[fedpress.ru](http://fedpress.ru)

<http://www.rezon-realty.ru/NewsDescription.aspx?newsID=859>

21 04 2009

**Курортная Анапа стала первым на Черноморском побережье городом безбарьерной среды**

Известный курорт Анапа стал первым на Черноморском побережье городом безбарьерной среды. В канун открытия нового летнего сезона-2009 здесь установили более 100 пандусов для инвалидов, сделали специальные прогулочные дорожки, сообщили сегодня в администрации города.

Инициативу анапчан подхватили в соседнем городе Новороссийске, что в 35 км от Анапы. В среду в администрации города состоится круглый стол "Инвалид и город". Основными вопросами будут выполнение федерального закона РФ "О социальной защите инвалидов РФ", в частности, создание в Новороссийске безбарьерной среды, снабжение инвалидов техническими средствами реабилитации.

В Новороссийске уже успешно воплощается проект "Позвоните, и мы Вам поможем". Проект стал одним из победителей в стране открытого конкурса некоммерческих неправительственных организаций 2008 года в сфере поддержки малоимущих и социально незащищенных категорий граждан. Его цель - реабилитация инвалидов, живущих в городе и прилегающих к нему сельских районах, отметили в Новороссийском филиале фонда "Филантроп", который является инициатором этого проекта.

<http://www.ami-tass.ru/article/48130.html>

20.04.2009

**Как нам превратить Новороссийск из города бордюров и заборов в город, где удобно жить**

22 апреля в 14-00 в помещении Новороссийской городской организации инвалидов состоится круглый стол «Инвалид и город». Основными вопросами будут - выполнение Закона РФ «О социальной защите инвалидов» в части создания в Новороссийске безбарьерной среды; - снабжение инвалидов техническими средствами реабилитации; - присоединение России к международной Конвенции о правах инвалидов.

Новороссийский филиал фонда «Филантроп» с января 2009 г. приступил к реализации проекта «Позвоните, и мы Вам поможем». Проект стал одним из победителей открытого конкурса некоммерческих неправительственных организаций 2008 года в сфере поддержки малоимущих и социально незащищенных категорий граждан. При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенной в качестве гранта по распоряжению Президента Российской Федерации от 14.04.2008 № 192-рп.

Цель проекта - реабилитация инвалидов города и прилегающих сельских районов, направленная на более полное устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности.

Задачи проекта: создание единой эффективной, постоянно действующей системы реабилитации инвалидов и их адаптации в обществе, оказание помощи по ремонту технических средств реабилитации, привлечение молодых инвалидов к занятию физической культурой и спортом, сбор информации по безбарьерной среде и предоставление ее в социальные службы города для включения в городские целевые программы.

<http://nrnews.ru/news/?id=35197>



28.04.2009

**Инвалиды не проедут**

Пензенские инвалиды теперь смогут посещать медицинские учреждения

Пензенские инвалиды-колясочники лишены возможности посещать медицинские учреждения, в связи с этим они обратились в суд, сообщает 28 апреля ИА "Пенза-Пресс".

В Бековский районный суд поступили 7 исковых заявлений районного прокурора, предъявленных в защиту интересов инвалидов-колясочников, которые до сих пор не имеют возможности из-за отсутствия специальных пандусов посещать учреждения здравоохранения по месту

жительства.

В своих решениях суд обязал ответчика оборудовать вход в здание перечисленных ФАПов специальными приспособлениями (пандусами) для беспрепятственного входа инвалидов.

<http://www.kasparov.ru/material.php?id=49F6F5F3ABF2A>

## Пенсионное обеспечение

### **За заслуги почёт. За почёт деньги**

Орел - единственное место в нашей области, где инвалидам афганской и чеченской войн из городского бюджета выплачивается вторая пенсия. Инвалидам первой и второй групп выплачивают три минимальных размера оплаты труда (сегодня МРОТ - 4300 руб.), инвалидам третьей группы - один. Однако в решении горсовета "О доплате к пенсиям солдатам срочной службы, получившим военные травмы в вооруженных конфликтах последних лет" присутствует определенная доля социальной несправедливости, которую восемь лет назад, когда принимали закон, никто не заметил. Доплаты определили только солдатам, совершенно забыв об офицерах. А между тем, по данным общественной организации инвалидов боевых действий в Афганистане, на мизерные пенсии в Орле прозябают три инвалида-офицера. Как рассказал руководитель общественной организации Евгений Борзенков, он обращался и в горсовет и в администрацию города с просьбой ликвидировать эту несправедливость и добавить в список трех боевых офицеров. Но его не услышали.

[http://www.orelsreda.ru/newspaper.php?action=show\\_statiya&statiya=1533](http://www.orelsreda.ru/newspaper.php?action=show_statiya&statiya=1533)

## Транспорт



### Официальные документы

**Постановление  
Правительства Российской Федерации  
от 14 февраля 2009 г. N 112  
«Об утверждении правил  
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом  
и городским наземным электрическим транспортом**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

<...>

Председатель Правительства Российской Федерации В.ПУТИН

**ПРАВИЛА  
ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ И БАГАЖА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ  
И ГОРОДСКИМ НАЗЕМНЫМ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТРАНСПОРТОМ**

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, предусмотренных Федеральным законом "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", в том числе требования к перевозчикам, фрахтовщикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры, условия таких перевозок, а также условия предоставления транспортных средств для таких перевозок.

<...>

II. Регулярные перевозки

<...>

37. Внутри транспортного средства, используемого для регулярных перевозок пассажиров и багажа, размещается следующая информация:

<...>

д) указатели мест для пассажиров с детьми и **инвалидов**, за исключением случаев, когда транспортное средство используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых указывается номер места для сидения;

16 04 2009

**В Красноярске при помощи суда восстановили права инвалидов на парковку**

Прокуратура Октябрьского района Красноярска в судебном порядке восстановила права инвалидов на бесплатную парковку транспортных средств.

Так, согласно ст.15 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке автотранспортных средств должно выделяться не менее 10 % мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. При этом инвалиды пользуются местами для парковки своего транспорта бесплатно.

Однако проверка показала, что не на всех стоянках Октябрьского района соблюдалось указанное требование. Необходимая информация на автостоянках не размещалась, а в ряде случаев места для парковки инвалидам предоставлялись не бесплатно, а с 50% скидкой.

При этом фактически на проверенных прокуратурой автостоянках были выделены места для инвалидов: оснащены дорожными знаками, обозначающими места для постановки специальных автотранспортных средств инвалидов, нанесена специальная дорожная разметка, размещены информационные стенды о льготах, предусмотренных для инвалидов.

В 2008 году для прокуратура района предъявила 8 судебных исков к организациям, руководители которых отказывались признавать указанную правовую норму.

Сейчас инвалиды бесплатно пользуются специально отведенными для них местами парковок.

<http://www.newslab.ru/news/282025>

24.04.2009

#### **Автотранспорт для ветеранов**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» государство полностью выполнило обязательства перед инвалидами, проживающими на территории Астраханской области, которые на 1 января 2005 г. состояли на учете в органах социальной защиты населения для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями:

В 2008 году инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий, участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами, были обеспечены бесплатно легковыми автомобилями или денежными компенсациями в размере 100 тыс. рублей;

В 2009 году - граждане, ставшие инвалидами вследствие воздействия радиации, а также инвалиды из числа реабилитированных лиц обеспечены бесплатно легковыми автомобилями или денежными компенсациями в размере 100 тыс. рублей, а инвалиды вследствие общего заболевания, трудового увечья, инвалиды с детства и дети инвалиды взамен предоставления легкового автомобиля получили единовременную денежную компенсацию в размере 100 тыс. рублей.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ нормы законодательства, предусматривающие обеспечение инвалидов автотранспортом, утратили силу, федеральные средства на эти цели для лиц, обратившихся в органы социальной защиты населения после 01.01.2005, более не выделяются.

**Министерство социального развития и труда Астраханской области**

<http://www.astrobl.ru/RSS/art.aspx?id=11235>

27.04.2009

#### **В ряде городов Ставрополя выявлены нарушения прав инвалидов**

Органами местного самоуправления Ставрополя не созданы условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта.

"Выявлены нарушения ст. 15 ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", а также ст. ст. 3, 4 закона Ставропольского края "Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур", - сообщили в надзорном ведомстве.

Остановки маршрутных транспортных средств, мест посадки и высадки пассажиров не оборудованы пандусами, поручнями, ручками и иными приспособлениями для удобства их использования инвалидами. Транспортные средства общего пользования также не оборудованы специальными устройствами для посадки и высадки пассажиров.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных норм закона и требований п. 3.12 СНиП о доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения, на автостоянках независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и в местах парковки транспортных средств не выделяются не менее 10% мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Данные места не обозначаются знаками, принятыми в международной практике.

[www.regnum.ru/news/1156481.html](http://www.regnum.ru/news/1156481.html)

28.04.2009

#### **Места для инвалидов – дешево и совсем не сердито**

Прокуратура возбудила административное производство в отношении ООО «ИКЕА МОС». Проверка показала, что на стоянке торгового центра «МЕГА» на Парнасе нет необходимого по закону (10%) количества парковочных мест для автомашин людей с ограниченными возможностями. «Водитель Петербурга» решил узнать, как обстоят дела с парковками у других



торговых сетей. Ответить на этот, казалось бы, простой вопрос смогли не все. Кроме того, после проведения нехитрых подсчетов, напрашивается неожиданный вывод: учитывая, что в Петербурге насчитывается около 1,5 миллиона автомобилей, можно предположить, что желтую наклейку с изображением инвалидной коляски должна иметь каждая десятая машина...

<http://spbvoditel.ru/2009/04/28/029/>

28.04.2009

**Вниманию пенсионеров – владельцев транспортных средств!**

В связи с многочисленными обращениями, поступающими от пенсионеров – владельцев транспортных средств о льготах по уплате транспортного налога, Управление Федеральной налоговой службы по Астраханской области сообщает следующее.

В соответствии с Законом Астраханской области от 22.11.2002 №49/2002-ОЗ «О транспортном налоге» в 2008 году от уплаты транспортного налога освобождена только одна категория налогоплательщиков – инвалиды Великой Отечественной войны, имеющие легковые автомобили с мощностью двигателя до 60 л.с. включительно.

Кроме того, в соответствии Налоговым кодексом не являются объектом налогообложения автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, и автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с., полученные через органы социальной защиты населения в установленном порядке.

<http://www.klerk.ru/inspection/?147105>

## Образование Официальные документы

**Приказ  
Министерства образования и науки Российской Федерации  
от 26 декабря 2008 г. N 396  
«Об утверждении порядка  
приема граждан в имеющие государственную аккредитацию  
образовательные учреждения высшего профессионального  
образования на 2009/2010 учебный год»  
(в ред. Приказа Минобрнауки РФ от 24.02.2009 N 58)**

**ПОРЯДОК  
ПРИЕМА ГРАЖДАН В ИМЕЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННУЮ АККРЕДИТАЦИЮ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ НА 2009/2010 УЧЕБНЫЙ ГОД  
(в ред. Приказа Минобрнауки РФ от 24.02.2009 N 58)**

### I. Общие положения

1. Настоящий Порядок регламентирует прием граждан Российской Федерации (далее - граждане, лица, поступающие, абитуриенты) в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования (далее - высшее учебное заведение, вуз) для обучения по основным образовательным программам высшего профессионального образования за счет средств соответствующего бюджета, по договорам с оплатой стоимости обучения с юридическими и (или) физическими лицами (далее - договор с оплатой стоимости обучения), а также определяет особенности проведения вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья.  
(в ред. Приказа Минобрнауки РФ от 24.02.2009 N 58)  
(см. текст в предыдущей редакции)

Действие настоящего Порядка не распространяется на образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы, и образовательные учреждения, реализующие образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну.

<...>

8. Вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в государственные и муниципальные высшие учебные заведения принимаются <\*>:  
(в ред. Приказа Минобрнауки РФ от 24.02.2009 N 58)  
(см. текст в предыдущей редакции)

<\*> Пункт 3 статьи 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 150; 2000, N 30, ст. 3120; 2002, N 26, ст. 2517; 2004, N 10, ст. 835; N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 2, ст. 360; N 7, ст. 838; N 27, ст. 3215; N 44, ст. 5280; N 49, ст. 6070, ст. 6074; 2008, N 30, ст. 3616).

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих высших учебных заведениях;

граждане в возрасте до 20 лет, имеющие только одного родителя - инвалида I группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

**Письмо  
департамента государственной политики в сфере воспитания,  
дополнительного образования и социальной защиты детей  
Министерства образования и науки российской федерации  
от 18 марта 2009 г. N 06-275  
«О проведении государственной (итоговой) аттестации  
и приема в высшие учебные заведения и средние специальные  
учебные заведения граждан с ограниченными  
возможностями здоровья в 2009 году»**

В связи с поступающими обращениями по вопросам, связанным с особенностями организации и проведения в 2009 году государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования, и приема в образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования для граждан с ограниченными возможностями здоровья, Департамент государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей сообщает.

В соответствии с пунктом 8 Положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 28 ноября 2008 г. N 362 (зарегистрирован Минюстом России 13 января 2009 г., рег. N 13065), для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования, государственная (итоговая) аттестация проводится в форме государственного выпускного экзамена.

К обучающимся (выпускникам) с ограниченными возможностями здоровья относятся лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии (глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и другие, в том числе дети-инвалиды, лица, обучавшиеся в XI (XII) классе по состоянию здоровья на дому, в оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, находившиеся в лечебно-профилактических учреждениях более 4 месяцев).

Для указанной категории выпускников государственная (итоговая) аттестация может по их желанию проводиться также в форме единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ). При этом допускается сочетание обеих форм государственной (итоговой) аттестации. Выбранные выпускником форма (формы) государственной (итоговой) аттестации и общеобразовательные предметы, по которым он планирует сдавать экзамены, указываются им в соответствующем заявлении.

Государственный выпускной экзамен и ЕГЭ для выпускников с ограниченными возможностями здоровья организуются с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей выпускников и состояния их здоровья.

Пунктом 3 Порядка приема граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования на 2009/2010 учебный год, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2008 г. N 396 (зарегистрирован Минюстом России 21 января 2009 г., рег. N 13155), с изменениями, внесенными Приказом Минобрнауки России от 24 февраля 2009 г. N 58 (зарегистрирован в Минюсте России 18 марта 2009 г., рег. N 13528) (далее - Порядок приема в вузы), установлено, что прием в высшее учебное заведение (далее - вуз) на первый курс для обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста проводится по заявлениям лиц, имеющих среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование, по результатам ЕГЭ по общеобразовательным предметам, соответствующим направлению подготовки (специальности), на которое осуществляется прием, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации в области образования, и по результатам дополнительных вступительных испытаний (при их наличии в вузе). Кроме того, определены категории граждан, прием которых в 2009 году осуществляется по результатам вступительных испытаний, проводимых вузом самостоятельно.

При этом граждане с ограниченными возможностями здоровья могут подать заявление о приеме в вуз как по результатам ЕГЭ, так и по результатам проводимых вузом вступительных испытаний (при отсутствии результатов ЕГЭ), особенности проведения которых установлены главой VI Порядка приема в вузы.

Аналогичные положения, касающиеся приема граждан с ограниченными возможностями здоровья в образовательное учреждение среднего профессионального образования (далее - ссуз), закреплены в пунктах 5, 6, главе VII Порядка приема граждан в государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 15 января 2009 г. N 4 (зарегистрирован Минюстом России 2 февраля 2009 г., рег. N 13239) (далее - Порядок приема в ссузы).

На основании пункта 28 Порядка приема в вузы и пункта 30 Порядка приема в ссузы лица с ограниченными возможностями здоровья, поступающие в вузы или ссузы и не имеющие результатов ЕГЭ, представляют при подаче заявления один из следующих документов, подтверждающих наличие у них ограниченных возможностей здоровья:

заключение психолого-медико-педагогической комиссии;

справка об установлении инвалидности, выданная федеральным учреждением медико-социальной экспертизы;

документ (справка), выданный образовательным учреждением, органом, осуществляющим управление в сфере образования, подтверждающий, что поступающий проходил государственную (итоговую) аттестацию как обучающийся с ограниченными возможностями здоровья.

Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, имеющие в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" право на прием в вузы и ссузы вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний, представляют справку об установлении инвалидности, выданную федеральным учреждением медико-социальной экспертизы.

Директор Департамента А.А.ЛЕВИТСКАЯ

## Трудоустройство Официальные документы

[Закон города Москвы от 08.04.2009 N 4 "О внесении изменений в закон города Москвы от 22 декабря 2004 года n 90 "О квотировании рабочих мест"](#)

Вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Уточнен порядок квотирования рабочих мест. В соответствии с обновленной редакцией Закона московские работодатели должны квотировать 2 из 100 рабочих мест для инвалидов и 2 - для молодежи.

Одновременно расширены категории молодежи, для которых должны создаваться рабочие места. В их число включены выпускники учреждений высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые, а возраст выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования увеличен до 24 лет (ранее - до 20 лет).

При этом возможность уплаты компенсационной стоимости предусмотрена только в отношении рабочих мест, на которые не были приняты представители молодежи.

Определено, что, если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, составляет более 2 процентов от среднесписочной численности работников, количество квотируемых рабочих мест в отношении молодежи уменьшается на соответствующую величину.

Исключены положения, устанавливавшие административную ответственность за невыполнение работодателями обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест, поскольку все составы административных правонарушений закреплены в Кодексе города Москвы об административных правонарушениях.

В связи с упразднением целевых бюджетных фондов положения о целевом бюджетном фонде квотирования рабочих мест заменены положениями об экономической поддержке работодателей, осуществляющих мероприятия по созданию и сохранению (модернизации) квотируемых рабочих мест, а также по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций.

[Перейти в текст документа](#)

### Факты и комментарии

#### **О занятости населения в Российской Федерации**

03.03.2009

##### **Вопрос:**

*Может ли организация-работодатель отказать в трудоустройстве лицу, направляемому органом занятости, при отсутствии вакантных мест или заключить с этим лицом договор гражданско-правового характера?*

##### **Ответ:**

Статьей 25 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) предусмотрена обязанность работодателя содействовать в обеспечении занятости населения, в том числе ежемесячно предоставлять в орган занятости информацию о наличии вакантных мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

При этом вышеуказанные положения статьи не обязывают работодателя заключать трудовой договор с лицами, направляемыми органом занятости по ранее поданным заявкам о наличии вакантных мест, и предусматривают, что, в случае отказа в приеме на работу гражданина, направленного службой занятости, работодатель делает в направлении службы занятости отметку о дне явки гражданина и причине отказа в приеме на работу и возвращает направление гражданину (п. 5 ст. 25 Закона о занятости).

Что касается заключения гражданско-правовых договоров с лицами, направляемыми органом занятости, то данные отношения под регулирование законодательства о занятости населения не подпадают ввиду того, что данный Закон обеспечивает и гарантирует реализацию права граждан на труд. Поэтому в направлении службы занятости делается отметка об отказе в приеме на работу и при необходимости и с согласия гражданина заключается гражданско-правовой договор.

Н.В.Михайлова ЗАО "ТЛС-ГРУП" Региональный информационный центр Сети  
КонсультантПлюс

#### **Охотники за головами: «Работу после переобучения получить вполне реально»**

О текущей ситуации на рынке труда, а также о возможностях [зеленоградского Центра занятости населения](#) по обучению и повышению квалификации, Zelenograd.ru рассказал директор

центра Владимир Поплевин. Также были заданы вопросы от посетителей сайта. — Спрашивает наш читатель Виктор – есть ли в округе рабочие места для инвалидов?

— Последние поправки закона о квотировании рабочих мест говорят, что предприятие, имеющее более 100 сотрудников, обязано выделить 4% своих рабочих мест для инвалидов и молодёжи (суммарно, не равными долями). Фактически в округе около 400 рабочих мест для инвалидов; в 1 квартале мы направили, в счёт имеющихся квот, 40 человек на предприятия. Сейчас ждём информацию о вакансиях для инвалидов от предприятий, которые должны их трудоустроить. Следует помнить, что инвалид может трудоустроиться, если у него есть карта реабилитации (она выдаётся в бюро медико-социальной экспертизы). В неё подробно записано, какой деятельностью ему заниматься можно, какой нельзя, каковы ограничения по здоровью и так далее. Места для инвалидов есть, но есть и проблемы — работодатели не спешат брать их на работу. Предпочитают перечислить в фонд квотирования деньги для создания дополнительных рабочих мест.

<http://www.zelenograd.ru/news/view.php3?id=3545>

27.04.2009

#### **В Тамбовской области введено квотирование рабочих мест**

Для обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов и других категорий лиц, особо нуждающихся в социальной поддержке, Администрация Тамбовской области приняла [закон №510-3 от 31.03.2009](#), устанавливающий основы квотирования рабочих мест в регионе.

Квота устанавливается всем организациям, расположенным на территории области, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников. Работодатели самостоятельно рассчитывают число лиц, которые должны быть трудоустроены в счет квоты.

<http://www.klerk.ru/news/?146900>

## Здравоохранение, спорт, отдых

### Официальные документы

**Письмо**  
**Министерства здравоохранения и социального развития**  
**Российской Федерации**  
**от 20 февраля 2009 г. N 14-3/10/2-1116**

В Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации поступают обращения граждан по поводу медикаментозного лечения **инвалидов** вследствие психических расстройств, которые использовали свое право отказаться от дополнительного лекарственного обеспечения.

В большинстве случаев этим правом пользуются пациенты, нуждающиеся в проведении постоянной поддерживающей терапии нейрорептиками и антидепрессантами. Получив деньги вместо препаратов, они при отсутствии критики к своему состоянию прекращают лечение, что приводит к обострению психотической симптоматики, увеличивает риск совершения противоправных действий, способствует необоснованному росту финансовых затрат на стационарное лечение.

Вместе с тем раздел "Категории заболеваний" Перечня групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 N 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения", предусматривает бесплатный за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации отпуск всех лекарственных средств указанным больным - **инвалидам** I и II групп, а также больным шизофренией и эпилепсией.

Минздравсоцразвития России рекомендует руководителям органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации в регионах указанного Постановления Правительства Российской Федерации и о принятых мерах сообщить в срок до 20 марта 2009 г.

В.И.СКВОРЦОВА

15 04 2009

#### **Он инвалид четыре месяца в году**



Молодежная палата считает, что детям-инвалидам нужен уход до 18 лет

В проекте обращения, подготовленного экспертами Молодежной палаты, предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

Практически на каждом «круглом столе», посвященном Году равных возможностей, всплывал один и тот же вопрос: как и когда ухаживать за инвалидом его близким?

– В связи с этим мы получили много обращений от родителей о том, что установленные сегодня временные рамки больничного по уходу за ребенком-инвалидом являются серьезным препятствием для нормального выздоровления и восстановления их детей, – заявил он. – Так, в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет пособие выплачивается за срок амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, не превышающий 120 календарных дней.

№66 (25086) от 15.04.2009

<http://www.vmdaily.ru/article.php?aid=75655>

#### **Ввоз на территорию РФ комплексов медицинской техники**

19.02.2009

#### **Вопрос:**

*Правомерно ли применение освобождения от налогообложения НДС, предусмотренного п. 2 ст. 150 НК РФ, в отношении операций по ввозу на территорию РФ комплексов медицинской техники, упомянутых в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 17.01.2002 N 19, в разуконплектованном виде?*

**Ответ:**

Пунктом 2 ст. 150 Налогового кодекса РФ установлено, что не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на таможенную территорию Российской Федерации товаров, указанных в пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ, а также сырья и комплектующих изделий для их производства.

В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации следующих медицинских товаров отечественного и зарубежного производства по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации:

важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники;  
протезно-ортопедических изделий, сырья и материалов для их изготовления и полуфабрикатов к ним;  
технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики **инвалидности** или реабилитации **инвалидов**;  
очков (за исключением солнцезащитных), линз и оправ для очков (за исключением солнцезащитных).

Перечень важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники, реализация которой на территории Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, утвержден Постановлением Правительства РФ от 17.01.2002 N 19.

К медицинской технике, включенной в Перечень, относятся устройства, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, медицинское оборудование и т.д.

Следует отметить, что положения п. 2 ст. 150 НК РФ не устанавливают зависимость между правомерностью применения освобождения от уплаты НДС и укомплектованностью медицинской техники, ввозимой на территорию РФ.

Из норм гл. 21 НК РФ напрямую следует, что освобождаются операции по ввозу на таможенную территорию РФ комплектов, комплексов и систем, которые упомянуты в Перечне.

В силу п. 7 ст. 3 НК РФ все неустранимые сомнения должны быть истолкованы в пользу налогоплательщика, а следовательно, операции по ввозу на территорию РФ комплексов медицинской техники как в укомплектованном, так и в разуккомплектованном виде освобождаются от налогообложения, если данные комплексы включены в Перечень.

Правомерность данных выводов подтверждается и судебной практикой.

ФАС Московского округа в Постановлении от 07.04.2008 N КА-А41/2622-08 признал неправомерным направление налогоплательщику требования об уплате в установленный срок НДС и пени, обоснованного ссылкой на Письмо ГТК России от 04.06.2003 N 01-06/22880 "О взимании НДС при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации" и тем, что задолженность по НДС образовалась в связи с предоставлением преференции при ввозе комплексов стоматологических в разуккомплектованном виде.

Суд указал, что в нарушение требований п. 1 ст. 4 НК РФ данным Письмом определены дополнительные условия предоставления льготы по уплате НДС, не предусмотренные законодательством о налогах и сборах. В пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ право на льготу по уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации медицинской техники не поставлено в зависимость от комплектности изделия медицинской техники.

Таким образом, в указанной ситуации применение освобождения от налогообложения правомерно.

Л.Л.Горшкова Центр методологии бухгалтерского учета и налогообложения

**Номер подписан в свет 19 05 2009**